



المملكة المغربية
وزارة الداخلية
اقليم مديونة
جماعة الهراوين



برنامج عمل جماعة الهراوين 2022-2027

أكتوبر 2022

المحتويات

6	❖ لائحة الجداول
7	❖ لائحة المبيانات
7	❖ لائحة الصور الجوية
7	❖ لائحة الخرائط
8	I- كلمة السيد رئيس الجماعة
9	II- وثيقة تشخيص واقع حال الجماعة
11	III- جماعة الهراوين: الخصائص المجالية والمونوغرافية:.....11
11	1- الخصائص المجالية للجماعة:.....11
11	أ- الإطار الإداري والجغرافي للجماعة:.....11
12	ب- البنيات التحتية:.....12
13	ت- الإطار البشري للجماعة:.....13
13	2- مونوغرافية الجماعة:.....13
15	IV- المنهجية المعتمدة في اعداد برنامج عمل الجماعة.....15
16	1- اللقاء التشاوري.....16
16	2- قرار رئيس المجلس بإعداد برنامج العمل.....16
19	3- منتديات التشخيص التشاركي.....19
20	4- الزيارات الميدانية.....20
22	V- تشخيص واقع حال الجماعة:.....22
23	1- مصفوفة التشخيص.....23
27	2- الإطار المالي والتنظيمي للجماعة:.....27
32	3- قطاع الصحة.....32
33	أ- البنيات الصحية الأساسية:.....33
34	ب- الموارد البشرية الصحية والتخصصات الطبية:.....34
34	4- قطاع التعليم.....34
36	5- قطاع التعمير.....36
41	6- قطاع الماء والبيئة والصرف الصحي.....41
41	أ- الماء الصالح للشرب.....41

42	ب-البيئة والمناطق الخضراء.....
42	ت-النظافة وتدبير النفايات المنزلية.....
43	ث-التطهير السائل.....
44	7- قطاع الشباب والرياضة والثقافة.....
46	8- قطاع التجهيز والنقل (الانارة العمومية والطرق).....
49	9- خلاصات التشخيص التشاركي الترابي:.....
51	VI-التوجهات الاستراتيجية وهندسة المشاريع:.....
51	1. التوجهات الاستراتيجية:.....
51	أ- أولويات العمل الاستراتيجي:.....
51	ب-الدعامات الأساسية:.....
52	2. البرامج والمشاريع.....
53	أ- أولوية العمل الاستراتيجي الأولى: تحسين جودة العيش وتحقيق تنمية مستدامة:.....
54	ب-أولوية العمل الاستراتيجي الثانية: تطوير البنيات التحتية الأساسية وترسيخ العدالة المجالية:.....
55	ت-أولوية العمل الاستراتيجي الثالثة: اطلاق دينامية اقتصادية محلية وخلق فرص الاستثمار وإنعاش الشغل.....
56	ث-أولوية العمل الاستراتيجي الثالثة: تعزيز العرض الثقافي ودعم القطاع الرياضي.....
57	ج- الدعامة الأساسية الأولى: تأهيل قدرات الموارد البشرية وتحسين جودة الخدمات.....
58	ح- الدعامة الأساسية الثانية: تعزيز آليات الحكامة المحلية وتنمية موارد الجماعة المالية.....
59	خ- الدعامة الأساسية الثالثة: التسويق الترابي وتطوير آليات التواصل والعلاقات العامة.....
60	3. آليات التتبع والتقييم.....
60	أ- منهجية التتبع والتقييم:.....
62	ب-التقييم والتتبع الدوري والسنوي:.....
64	ت-التواصل والعلاقات العامة:.....

السلامة



«...إن انخراط المغرب المستمر في مسلسل نظام اللامركزية الترابية يتجلى، على الخصوص، في التوسيع التدريجي لمجال اختصاصات وتدخلات الجماعات الترابية، لتنمض بأدوارها التنموية على الوجه الأفضل، إذ لم يعد مستساغاً اليوم، من منظور الحكامة الترابية الجيدة، أن يحتكر المستوى المركزي مسؤولية تحديد الاستراتيجيات التنموية، التي تستهدف المستوى الترابي»

...ووعيا منا بجسامة المسؤوليات الملقاة على عاتق مختلف المسؤولين والفاعلين الجمهوريين والمحليين،
في مجال التأسيس لحكامة جيدة، اقتصادية واجتماعية وتنموية، على المستوى الترابي، ما فتئنا نحث الدولة
على مدھم بالآليات القانونية، والوسائل المالية والبشرية الضرورية، حتى يتمكنوا من الاضطلاع الأمثل
بالمسؤوليات المنوطة بهم في مجال التنمية، وتدعيم خدمات القرب، التي أضحت اليوم محالبا ملحة،
يتعين الاستجابة الملائمة لها، وإدراجها في صلب اهتمامات السياسات العمومية المحلية. وتوليدا
للمكتسبات الديمقراطية التي حققتها بلادنا، واستشراف رؤية جديدة لبناء مؤسسات عصرية، قوامها
المشاركة الفاعلة لكل مكونات المجتمع، فقد حرصنا على إدماج مقاربة النوع في السياسات العمومية،
لتمكين المرأة المغربية من تعزيز مساهمتها، وتدعيم دورها كفاعل محيد عنه في مختلف المجالات.
..إن رفع الجماعات الترابية لتحديات التنمية المحلية والمستدامة، رهين بقدرتها على تفعيل آليات التعاون
والتضامن فيما بينها، وتعزيز قنوات التشاور وتبادل الأفكار والخبرات، وذلك من خلال الانخراط الفاعل
في مختلف الأنظمة والشبكات التعاونية والتشاركية، إن على المستوى الوطني أو الإقليمي أو
الدولي...»

مقتطف من نص الرسالة الملكية السامية التي وجهها جلالة الملك إلى المشاركين في
المؤتمر الرابع لمنظمة المدن والحكومات المحلية المتحدة، المنعقد في الرباط بتاريخ:

02/10/2013

❖ لائحة الجداول

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
14	تطور ساكنة الهراوين بين سنتي 1996 و 2014	1
17	مراحل اعداد برنامج عمل الجماعة	2
19	اللقاءات ومنتديات التشخيص التشاركي	3
28	تطور المداخل المقبوضة لجماعة الهراوين بين سنوات 2019 و 2021	4
28	توزيع الموارد البشرية لجماعة الهراوين سنة 2022.	5
30	توزيع الموارد البشرية لجماعة الهراوين سنة 2022.	6
31	توزيع الممتلكات العقارية لجماعة الهراوين سنة 2022.	7
32	توزيع الممتلكات المنقولة لجماعة الهراوين سنة 2022.	8
33	التجهيزات الصحية بجماعة الهراوين حسب معطيات 2017	9
34	توزيع الأطباء بجماعة الهراوين 2017	10
34	الجهاز الشبه الطبي العمومي حسب الدرجة بجماعة الهراوين 2017	11
35	التعليم الاولي التقليدي خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018	12
35	التعليم الاولي العصري خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018	13
35	التعليم الاولي العمومي خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018	14
36	تجهيزات التعليم الابتدائي خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018	15
36	المسجلون في التعليم الابتدائي خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018	16
36	المسجلون في التعليم الابتدائي الخاص بإقليم مديونة خلال الموسم 2017-2018	17
37	وضعية مشروع الهيكله لحدود سنة 2022	18
38	وضعية تصميم التهيئة لحدود سنة 2022	19
41	وضعية شبكة توزيع الماء الصالح للشرب لحدود سنة 2022	20
43	وضعية شبكة التطهير السائل بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022	21
45	وضعية البنيات التحتية الرياضية بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022	22
45	وضعية البنيات التحتية الثقافية بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022	23
45	وضعية البنيات التحتية الاجتماعية بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022	24
47	وضعية الطرق بجماعة الهراوين الى حدود سنة 2022	25
49	المسالك الطرقية المحلية التابعة لجماعة الهراوين موضوع الصيانة والتأهيل.	26
51	أولويات العمل الاستراتيجي لبرنامج عمل جماعة الهراوين 2022-2027	27
52	الدعامات الأساسية لبرنامج عمل جماعة الهراوين 2022-2027	28
63	نموذج لمصفوفة التقييم الدوري والسنوي	29
63	توقعات تقدم انجاز المشاريع بالنسب المئوية	30
63	واقع تقدم انجاز المشاريع بالنسب المئوية	31
64	واقع تقدم انجاز المشاريع بالنسب المئوية وفق الأولويات الاستراتيجية والداعمة	32
65	استراتيجية التواصل والعلاقات العامة	33

❖ لائحة المبيانات

رقم المبيان	عنوان المبيان	رقم الصفحة
1	تطور ساكنة الهراوين بين سنتي 1996 و 2014	14
2	التحضير لانطلاقة برنامج عمل الجماعة	15
3	توزيع المشاركين في مرحلة التشخيص حسب الجنس والعمر	20
4	مراحل التشخيص التشاركي	21
5	منهجية SWOT للتشخيص الداخلي والخارجي للجماعة	22
6	تطور المداخل والنفقات العادية المقبوضة سنوات 2019-2020-2021 والمتوقعة لجماعة الهراوين بين سنوات 2022-2023-2024	28
7	توزيع شبكة التطهير السائل برسم سنة 2014	44
8	أهم خلاصات التشخيص الترابي التشاركي	50
9	آليات التتبع والتقييم لبرنامج عمل جماعة الهراوين 202-2027	61
10	الاطار الزمني لمنظومة التتبع والتقييم لبرنامج عمل جماعة الهراوين 202-2027	62

❖ لائحة الصور الجوية

رقم الصورة	عنوان الصورة الجوية	رقم الصفحة
1	منطقة العمران سنة 2003	39
2	منطقة العمران سنة 2014	40
3	منطقة العمران سنة 2015	40

❖ لائحة الخرائط

رقم الخريطة	عنوان الخريطة	رقم الصفحة
1	التقطيع الترابي الجديد لجهة الدار البيضاء سطات (2015)	11
2	الجماعات المحيطة بجماعة الهراوين وفق التقطيع الترابي لسنة 2015	12
3	جماعة الهراوين في محيطها العمراني	39

I- كلمة السيد رئيس الجماعة

يأتي اخراج هذه النسخة من برنامج عمل الجماعة للمرحلة 2022-2027، استجابة للمقتضيات القانونية والتنظيمية الجاري بها العمل ببلادنا، لا سيما مقتضيات القانون التنظيمي الخاص بالجماعات 113.14 الصادر سنة 2015، وأحكام المرسوم رقم 2.16.301، المتعلق بتحديد مسطرة اعداد برنامج عمل الجماعة وتتبعه وتحيينه وتقييمه وآليات الحوار والتشاور لإعداده، الصادر سنة 2016.

وفي هذا الصدد عرف مسار اعداد برنامج عمل الجماعة هذا مخاضا استثنائيا، عبأت له جماعتنا كافة الوسائل لإنجاحه، آخذة على عاتقها مسؤولية اشراك مختلف الفعاليات الرسمية والمدنية لبلورة هذا الورش الهام، باعتبار برنامج عمل الجماعة خارطة طريق وميثاقا جماعيا من أجل الرقي بجماعتنا على مختلف الأصعدة الاجتماعية والاقتصادية والثقافية، خاصة أن بلادنا منخرطة في دينامية تنموية غير مسبوقة تحت القيادة الرشيدة لصاحب الجلالة الملك محمد السادس نصره الله وأيده، والتي يترجمها العدد الكبير من الأوراش ذات الأبعاد التنموية والاجتماعية التي انخرطت فيها بلادنا تحت قيادة جلالته الرشيدة.

وقد أخذنا بعين الاعتبار، ونحن نعد هذا البرنامج أعمال ثلاث مقاربات منهجية رئيسية: المقاربة التشاركية، مقاربة النوع، مراعات مختلف أبعاد التنمية المستدامة خاصة البيئية، بالإضافة إلى اعتمادنا خلال مرحلة التشخيص على المعطيات الواقعية والامكانات النوعية التي يزخر بها المجال الترابي لجماعة الهراويين.

وقد حاولنا من خلال هذه الوثيقة، التفاعل مع التحديات التنموية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية التي تعرفها جماعتنا، مقترحين حزمة من المشاريع البنيوية والحلول ذات البعد الاستراتيجي، التي لا محالة ستساهم في وضع قطار تنمية جماعة الهراويين على سكة الصحيحة.

وختاماً، ونحن نخرج لحيز الوجود وثيقة برنامج عمل الجماعة، لا يسعني إلا أن أشكر كل المساهمين في اعداد هذا الورش الهام، سلطات محلية ومصالح خارجية، ومنتخبي وأطر الجماعة، وممثلي هيئات المجتمع المدني والقطاعين العام والخاص، وكافة المتدخلين، آمليين النجاح في مسعى المساهمة في تنفيذ مقتضيات هذه الوثيقة وترجمتها على أرض الواقع إلى جانب شركاء الجماعة./.

السيد رئيس الجماعة: ادريس صديق

II- وثيقة تشخيص واقع حال الجماعة

انطلاقاً من الأهمية الكبرى التي يكتسيها اعداد برنامج عمل الجماعة، ونظراً للدور المنوط بالجماعة كوحدة ترابية من أجل المساهمة في تدبير الشأن العام المحلي وتكريس التخطيط الاستراتيجي كآلية من آليات الحكامة المحلية فان جماعة الهراوين بادرت إلى اعطاء الانطلاقة من أجل اعداد برنامج عمل الجماعة، وفي هذا الصدد أصدر السيد رئيس الجماعة قراراً متعلقاً بإعداد مشروع برنامج عمل الجماعة بتاريخ 17 ماي 2022، حيث تم برمجة المراحل الأساسية التي يقتضيها اعداد برنامج العمل وتنفيذه وتقييمه وتتبعه، وفقاً لمقتضيات المادة الرابعة (4) من مرسوم رقم 2.16.301، الصادر سنة 2016.

وقد باشرت جماعة الهراوين اطلاق سلسلة من اللقاءات التواصلية مع مختلف الأطراف المتدخلة في العملية التنموية بمختلف أبعادها، قصد توسيع دائرة التشاور وتحقيق الانسجام والتنسيق بين مختلف المتدخلين وضمان مشاركة فاعلة للشركاء الأساسيين مؤسسات وأفراد، من أجل بلورة برنامج عمل الجماعة الذي يمثل في جوهره الرؤية التنموية الاستراتيجية خلال السنوات المقبلة 2022-2027.

ومن أجل انجاح هذا الورش الهام، لاطلاق مشروع برنامج عمل الجماعة، اشتغل فريق اعداد برنامج عمل الجماعة على صعيد جماعة الهراوين ولعدة أشهر على محاور عدة، أهمها:

1. عقد اللقاءات التحضيرية بين فريق مكتب الدراسات ومنتخبي وموظفي الجماعة، لإطلاق الاعداد لبرنامج عمل الجماعة.
2. توسيع قاعدة الاستشارة مع مختلف المتدخلين.
3. تعبئة امكانيات الجماعة خاصة الموارد البشرية، التي انخرطت بجدية في هذا الورش الهام.

4. مواكبة احداث الهيئة الاستشارية للمساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع، كما تنص على ذلك المادة 120 من القانون التنظيمي المتعلق بالجماعات 113.14

5. الاعداد الأدبي والمادي للاجتماع الاخباري و التشاوري لإعطاء الانطلاقة الرسمية لإعداد برنامج عمل جماعة الهراويين، وفقا للقوانين التنظيمية الجاري بها العمل كما فصلنا فيها سابقا.

6. التشخيص الواقعي لواقع حال الجماعة.

7. تحليل المعطيات التي تم جمعها خلال مرحلة التشخيص.

8. بلورة أولويات برنامج عمل الجماعة.

9. تقييم الامكانيات المالية للجماعة.

10. بلورة مشاريع عمل الجماعة.

11. بلورة منظومة التقييم والتتبع لبرنامج عمل الجماعة.

إن غاية وثيقة تشخيص واقع حال الجماعة، تسعى لتجميع المعطيات الأساسية حول الجماعة، وهي منبثقة عن المرحلة الأولى من مراحل اعداد برنامج عمل الجماعة "مرحلة التشخيص"، حيث يتم تجميع المعطيات المتحصل عليها وبلورتها في اطار هذه الوثيقة، للمساعدة على فهم واستيعاب وضعية الجماعة على مختلف المستويات، الديموغرافية، والاجتماعية والاقتصادية والتنموية، كما تمكن هذه الوثيقة من تحليل المعطيات المجمعة، في أفق بلورة برنامج عمل الجماعة الذي يعد خارطة الطريق التنموية الكفيلة بتطوير جماعة الهراويين.

III- جماعة الهراوين: الخصائص المجالية والمونوغرافية:

1- الخصائص المجالية للجماعة:

أ- الإطار الإداري والجغرافي للجماعة:

تقع جماعة الهراوين ضمن النفوذ الترابي لاقليم مديونة المنتمي لجهة الدار البيضاء سطات، وعلى الضاحية الجنوبية لمقاطعات عمالات مدينة الدار البيضاء.

خريطة رقم 01 : التقطيع الترابي الجديد لجهة الدار البيضاء سطات (2015)

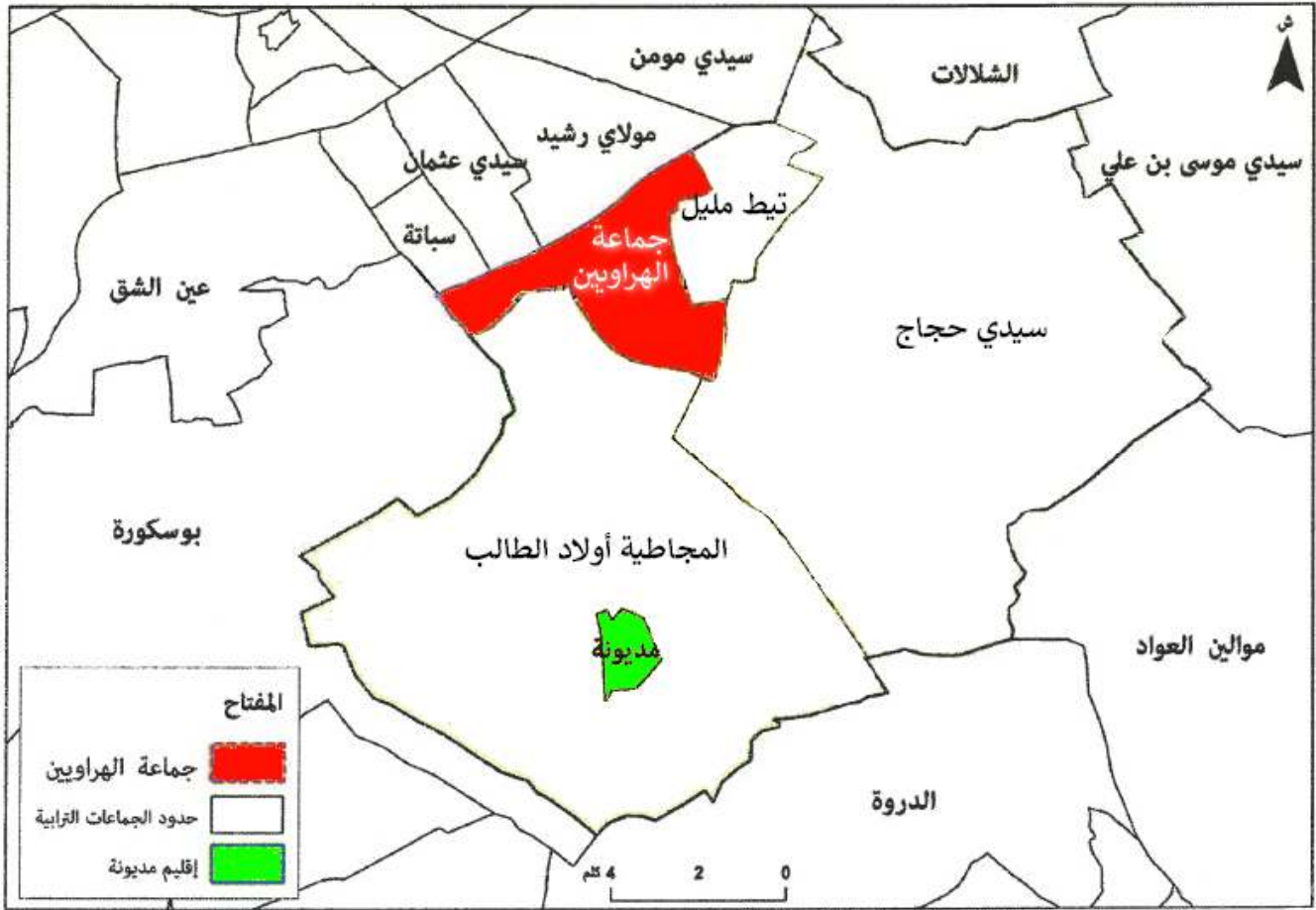


المصدر: التقطيع الترابي لسنة 2015.

وتحد جماعة الهراوين شمالا مقاطعات مولاي رشيد وسيدي عثمان وسبابة، وجنوبا الجماعة الترابية المجاطية اولاد الطالب، وغربا الجماعة الترابية بوسكورة، وشرقا الجماعة الترابية سيدي حجاج، والجماعة الترابية تيط مليل.

وهي بذلك تفصل بين مجالين، حضري في اتجاه مقاطعات الدار البيضاء، وقروي في اتجاه اقليم مديونة.

خريطة رقم 02: الجماعات المحيطة بجماعة الهراوين وفق التقطيع الترابي لسنة 2015



المصدر: برنامج عمل جماعة الهراوين 2018-2021

ب-البنيات التحتية:

يمنح الموقع الجغرافي لجماعة الهراوين أفضلية كبيرة على مستوى قربها لعدد من البنيات التحتية الاستراتيجية (مطار محمد الخامس الدولي، قرب من شبكة السكك الحديدية، مرور الطريق السيار A1 وسط الجماعة، مرور عدد من الطرق "الوطنية والاقليمية والجهوية، مشروع ملعب الدار البيضاء الكبير...).

إلا أن الملاحظ أن جماعة الهراوين لا تستفيد من الفرص الكبيرة التي توفرها هذه البنيات التحتية، كما أن مرور الطريق الوطنية والطريق السيار وسط الجماعة ساهم بشكل أو بآخر في عزل شطري الجماعة بعضهما عن بعض...

ت-الإطار البشري للجماعة:

إن هذا الموقع الاستراتيجي شكل على مدى العقدين الماضيين عامل جذب للجماعة، إلا أنه في الاتجاه المقابل خلق عددا من الاشكاليات المرتبطة بتنمية المجال، خاصة ما تعلق بالوثيرة الكبيرة لتحويل مجموعات سكانية مهمة من مقاطعات الدار البيضاء إلى مركز جماعة الهراوين.

لقد خلق هذا الوضع السكاني الجديد عددا من الاشكالات المرتبطة بالوضع البيئي والصحي وظهور بعض الآفات والفوارق الاجتماعية، وأمام محدودية امكانيات جماعة الهراوين المستقبلية، تظل هذه الاشكاليات في حاجة لدراسة دقيقة وبلورة مشاريع وحلول مستدامة.

2- مونغرافية الجماعة:

في سنة 1996¹ لم تكن تتجاوز ساكنة جماعة الهراوين 16135 نسمة، ليصل في سنة 2004² حوالي 24525 نسمة، والتي تشكل حوالي 4952 أسرة، موزعة على مساحة تبلغ حوالي 17,29 كلم². في سنة 2014 انتقل عدد الساكنة المقيمة بشكل فعلي بالنفوذ الترابي لجماعة الهراوين إلى 64821 نسمة، وعدد الأسر 15160 أسرة.

لقد بلغ معدل النمو السكاني في عشر-سنوات (بين 2004 و2014)، نسبة تقارب 10,21 في المئة، فيما بلغ معد نمو الأسر حوالي 11,84 في المئة، وهو من بين أعلى المعدلات المسجلة على صعيد الجهة ووطنيا.

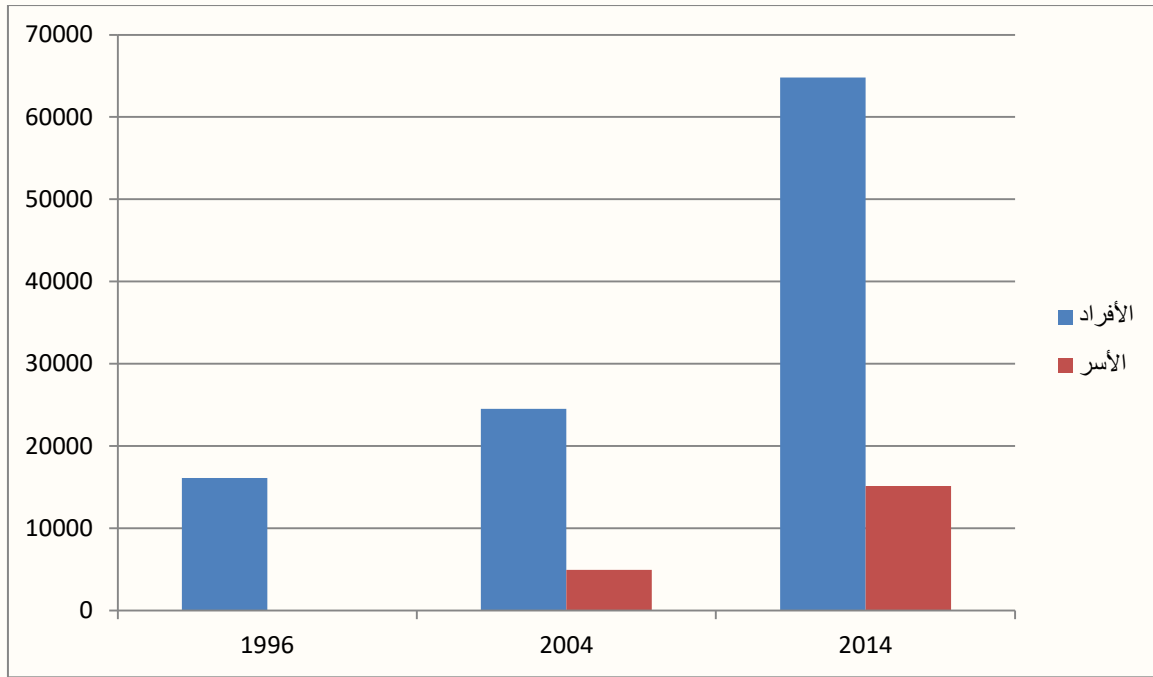
¹الاحصاء العام للسكان، المندوبية السامية للتخطيط، 2004.
²الاحصاء العام للسكان، المندوبية السامية للتخطيط، 2004.

جدول رقم 01 : تطور ساكنة الهراوين بين سنتي 1996 و 2014

معدل التطور بين سنتي 2004 و 2014 ب %		2014		2004		1996		العدد/النسب
الأفراد	الأسر	الأفراد	الأسر	الأفراد	الأسر	الأفراد	الأسر	
10,21	11,84	64821	15160	24525	4952	16135	-----	

المصدر: الإحصاء العام للسكان والسكنى، المندوبية السامية للتخطيط، 2014.

مبيان رقم 01 : تطور ساكنة الهراوين بين سنتي 1996 و 2014



إن هذا التطور الملحوظ يفسر أساسا بنقل مجموعات سكانية كانت تقطن في دور الصفيح أو في أحياء عشوائية داخل بعض مقاطعات الدار البيضاء، إلى جماعة الهراوين، في إطار مخططات تهيئة وتطوير مدينة الدار البيضاء الكبرى.

إلا أن الملاحظ في تحويل هذه الساكنة لجماعة الهراوين، لم تصاحبه جهود كافية على مستوى التجهيزات والبنيات التحتية، من مرافق اقتصادية واجتماعية وترفيهية، قادرة على امتصاص نسب البطالة، وتوفير فضاءات خضراء....

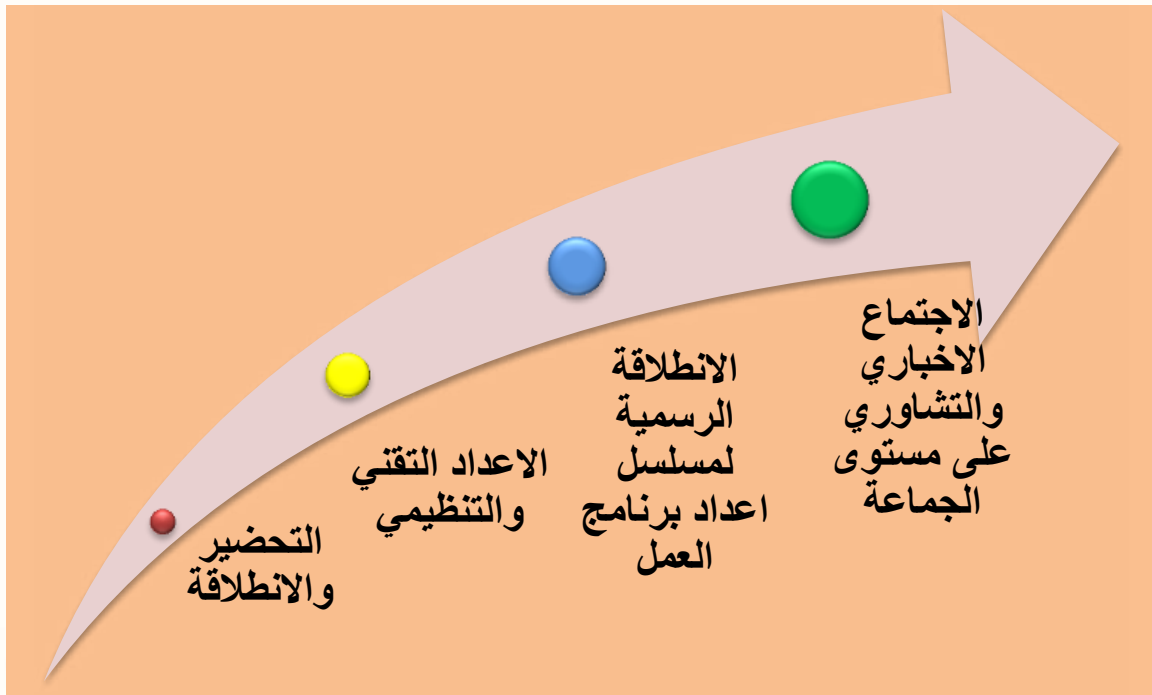
IV- المنهجية المعتمدة في اعداد برنامج عمل الجماعة

من أجل انجاح عملية اعداد برنامج عمل جماعة الهراوين، عملت الجماعة بمواكبة من مكتب الدراسات المكلف، على اطلاق مسلسل اعداد البرنامج بوضع اطار منهجي شارك فيه مكتب المجلس ومصالح الجماعة التقنية والادارية اضافة إلى خبراء مكتب الدراسات.

وقد انطلقت أشغال **التحضير والانطلاقة** بعقد عدد من لقاءات العمل، همت كل الأطراف المتدخلة والمعنية ببلورة برنامج العمل الجماعي، والتوافق على الإطار المنهجي لسير الأعمال التحضيرية لبرنامج العمل.

وشملت هذه المرحلة أولاً: الاعداد التقني والتنظيمي لاطلاق برنامج العمل، اضافة الى اعطاء الانطلاقة الرسمية لمسلسل اعداد البرنامج، وأخيرا تنظيم الاجتماع الاخباري والتشاورى على مستوى جماعة الهراوين.

مبيان رقم 02: التحضير لانطلاقة برنامج عمل الجماعة



1- اللقاء التشاوري

أطلقت جماعة الهراوين يوم الخميس 12 ماي 2022، برنامج عمل جماعة الهراوين خلال الفترة 2022-2027، بمركز التأهيل الاجتماعي خلال لقاء اخباري وتشاوري، حضره اضافة إلى رئيس الجماعة السيد إدريس صديق ومكتبه المسير، باشا جماعة الهراوين، ومدير مصالح الجماعة، ورؤساء اللجان الدائمة، ومدراء وممثلو المصالح اللامركزية التابعة لعدد من القطاعات الوزارية، وفعاليات من المجتمع المدني من جمعيات وفاعلين مهنيين واقتصاديين، اضافة إلى مكتب الدراسات المكلف بمواكبة الجماعة في انجاز برنامج العمل.

وبعد الكلمات التي القاها بالمناسبة كل من رئيس الجماعة السيد إدريس صديق والسيد مدير المصالح والسيد المدير التقني، قدم خبراء مكتب الدراسات المكلف عرضين هما "الإطار القانوني المنظم لبرنامج عمل الجماعة"، و "منهجية اعداد برنامج عمل الجماعة"، وتلا ذلك نقاش مفتوح.

صور اللقاء الاخباري والتشاوري



2- قرار رئيس المجلس بإعداد برنامج العمل

وفقا للمقتضيات القانونية الجاري بها العمل³، وبعد عقد الاجتماع الاخباري والتشاوري بتاريخ 12 ماي 2022، وفقا لأحكام الفقرة الأولى من المادة الرابعة من المرسوم رقم 2.16.301 الصادر سنة 2016، أصدر السيد رئيس جماعة الهراوين قرارا عدد 02 م م، بتاريخ 17 ماي 2022

³ خاصة مقتضيات الدستور الفصول: (139، 140، 141، 143، 144، 145)، ومقتضيات القانون التنظيمي للجماعات 113.14، أحكام المواد (من 78 إلى 82) والمادتين (119، 271) وبناء على مقتضيات المرسوم 2.16.301 المواد (2، 3، 4)، التي تحدد مسطرة اعداد برنامج عمل الجماعة وتتبعه وتحينه وتقييمه واليات الحوار والتشاور لإعداده.

متعلق بإعداد مشروع برنامج عمل الجماعة 2022-2027، تضمن بالأساس البرمجة الزمنية لإعداد برنامج عمل الجماعة كما يلي:

جدول رقم 02: مراحل اعداد برنامج عمل الجماعة

مراحل اعداد برنامج عمل الجماعة												ابريل	ماي	يونيو	يوليو	غشت	شتنبر
عملية التحضير والانطلاق:																	
1. عقد اللقاءات التحضيرية مع مختلف المتدخلين.																	
2. تنظيم اللقاء التشاوري والاطاري.																	
3. اتخاذ قرار الاعداد ونشره وتبليغه للسيد عامل الاقليم.																	
المرحلة 1: تشخيص الحاجيات والامكانيات																	
المرحلة 2: وضع وترتيب الأولويات التنموية																	
المرحلة 3: تحديد المشاريع ذات الأولوية																	
المرحلة 4: تقييم النفقات التقديرية لثلاث سنوات																	
المرحلة 5: بلورة وثيقة المشروع ومنظومة التتبع																	
عملية المصادقة																	

نص قرار السيد رئيس الجماعة:

الهراويين في: 17 ماي 2022

المملكة المغربية
وزارة الداخلية
إقليم مديونة
جماعة الهراويين
مديرية المصالح
عدد: 02..... م م /

قرار رئيس المجلس متعلق بإعداد مشروع برنامج عمل الجماعة 2027-2022

إن رئيس المجلس الجماعي لجماعة الهراويين؛

بناء على مقتضيات الدستور خاصة الفصول: (139، 140، 141، 143، 144، 145)، ومقتضيات القانون التنظيمي للجماعات 113.14، خاصة أحكام المواد (من 78 إلى 82) والمادتين (119، 271) وبناء على مقتضيات المرسوم 2.16.301 خاصة المواد (2، 3، 4)، التي تحدد مسطرة إعداد برنامج عمل الجماعة وتتبعه وتحيينه وتقييمه واليات الحوار والتشاور لإعداده، ويعد عقد الاجتماع الاخباري والتشاورى وفقا لأحكام الفقرة الأولى من المادة الرابعة من نفس المرسوم، بتاريخ 12 ماي 2022.

يقرر ما يلي:

المادة الأولى: يشرع في اتخاذ كافة التدابير التنظيمية اللازمة من أجل انطلاق عملية إعداد مشروع برنامج عمل الجماعة لمرحلة 2027-2022.

المادة الثانية: يبلغ هذا القرار إلى السيد عامل الاقليم أو من يمثله.

المادة الثالثة: تبرمج علميات الإعداد حسب الجدولة الزمنية التالية:

مراحل إعداد برنامج عمل الجماعة	ابريل	ماي	يونيو	يوليوز	غشت	شتتير
عملية التحضير والانطلاق:						
1. عقد اللقاءات التحضيرية مع مختلف المتدخلين.						
2. تنظيم اللقاء التشاوري والاخباري.						
3. اتخاذ قرار الإعداد ونشره وتبليغه للسيد عامل الاقليم.						
المرحلة 1: تشخيص الحاجيات والامكانيات						
المرحلة 2: وضع وترتيب الأولويات التنموية						
المرحلة 3: تحديد المشاريع ذات الأولوية						
المرحلة 4: تقييم النفقات التقديرية لثلاث سنوات						
المرحلة 5: بلورة وثيقة المشروع ومنظومة التتبع						
عملية المصادقة						

المادة الرابعة: يعهد بتنفيذ مقتضيات هذا القرار إلى اللجان المختصة والمصالح التقنية والإدارية بالجماعة كل حسب اختصاصه.

المادة الخامسة: يعلق بمقر الجماعة قرار إعداد مشروع برنامج عمل الجماعة.

رئيس الجماعة

إدريس صليحي
رئيس مجلس
جماعة الهراويين

3- منتديات التشخيص التشاركي

إن عملية التشخيص بما هي المرحلة الاولى والأساسية لاعداد وصياغة برنامج عمل الجماعة، مكنتنا من رصد وبشكل مدقق ما تزر به الجماعة من امكانيات ومؤهلات اقتصادية واجتماعية وبشرية، وكذا الوقوف على مختلف الاكراهات التي تعرفها الجماعة.

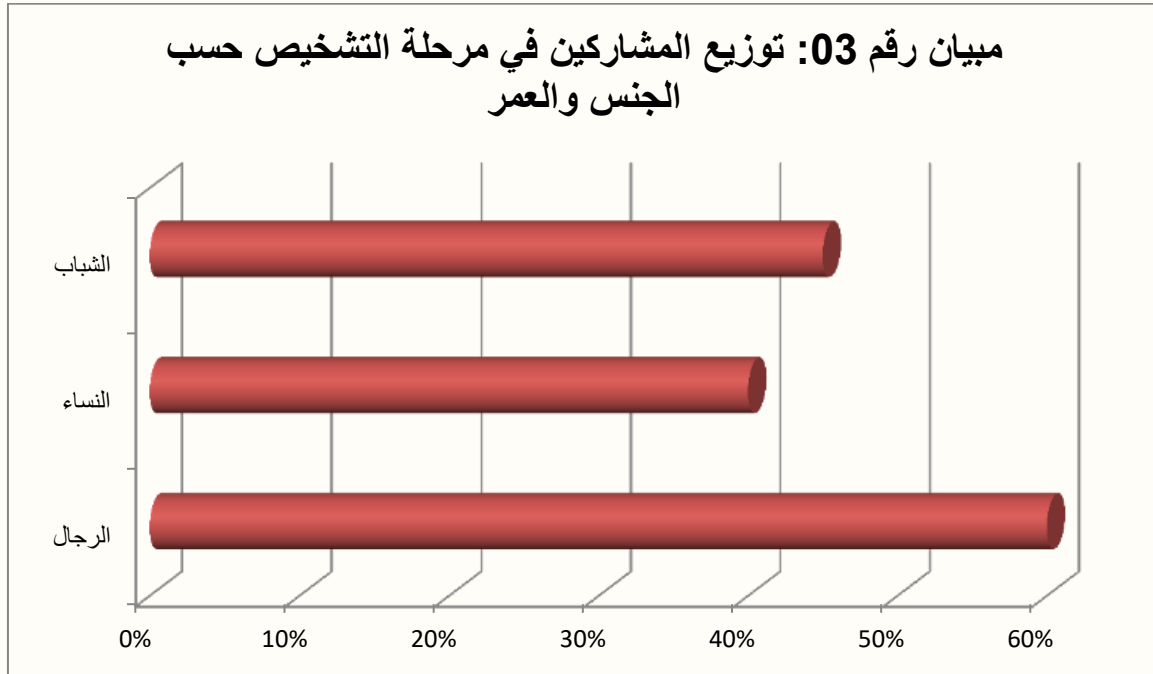
وقد عملنا في فريق اعداد برنامج عمل جماعة الهراوين على استحضار البعد التشاركي الذي يعد أهم ركيزة من ركائز انجاح هذه العملية، فالإلمام بواقع الجماعة الحالي استدعى منا التشاور مع كل الفاعلين والمهتمين والمعنيين بواقع حال ومستقبل جماعة الهراوين، حيث عملنا على تشخيص المناخين الداخلي والخارجي للجماعة، اضافة إلى عملية جمع المعطيات والبيانات الضرورية من لدن مختلف الإدارات والمؤسسات ذات الصلة بجماعة الهراوين.

في هذا الصدد عمل فريق اعداد البرنامج على عقد عشر لقاءات تشاورية رسمية، حيث وجهت الدعوة لكل الأطراف المعنية بمسلسل اعداد برنامج عمل الجماعة، ووصل عدد اللقاءات لـ 15 لقاء حضوريا، يوضح الجدول التالي بعض المعطيات حولها:

جدول رقم 03: اللقاءات ومنتديات التشخيص التشاركي

الهيئة	العدد	المكان	تاريخ اللقاء
خمس (5) لقاءات للتنسيق والاعداد	5	مقر الجماعة	شهر أبريل 2022
اللقاء الاخباري والتشaurي	1	المركز الاجتماعي	2022 /05/ 12
المصالح الخارجية بجماعة الهراوين	1	مقر الجماعة	2022 /06/ 05
رئيس الجماعة ونائبه والقسم التقني	1	مقر الجماعة	2022 /06/ 08
القسم التقني للجماعة	1	مقر الجماعة	2022 /06/ 10
مدراء المصالح وأطر جماعة الهراوين	1	مقر الجماعة	2022 /05/ 10
مهنيي جماعة الهراوين	1	مقر الجماعة	2022 /06/ 16
المجتمع المدني بجماعة الهراوين	1	مقر الجماعة	2022 /07/ 01
هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع الاجتماعي	1	مقر الجماعة	2022 /09/ 09
أعضاء المكتب المسير ورؤساء وأعضاء اللجن الدائمة	1	مقر الجماعة	2022/10/04
لقاء مع المكتب المسير + رؤساء اللجان	1	مقر الجماعة	2022/10/25

وبلغ عدد المشاركين في مرحلة التشخيص ما يقارب 250 شخص، تمثل نسبة النساء فيهم حوالي 40%، فيما وصلت نسبة الرجال لحوالي 60%، فيما بلغت نسبة الشباب حوالي 45%. كما عرفت اللقاءات مشاركة ذوي الاحتياجات الخاصة وجمعياتهم.

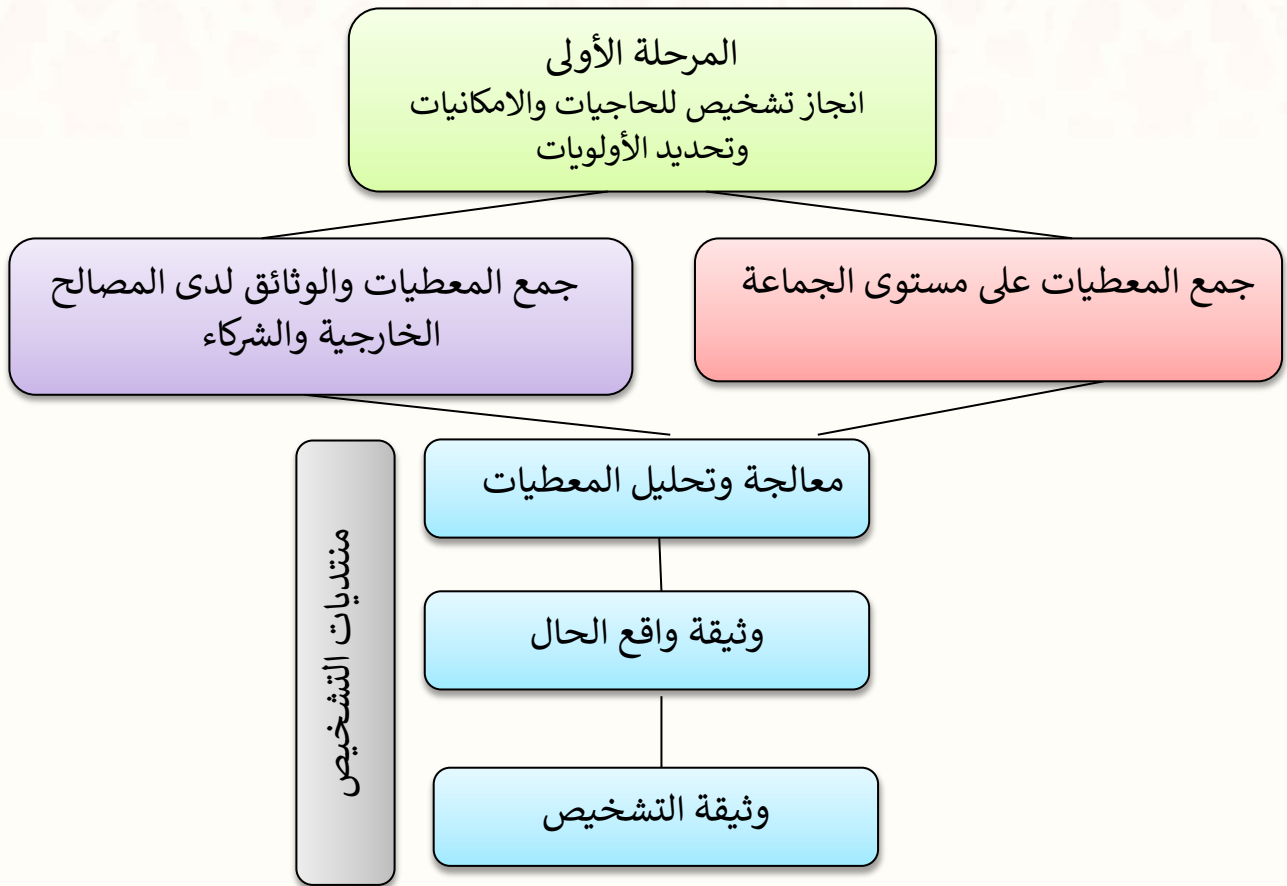


4- الزيارات الميدانية

قام مكتب الدراسات المكلف ببلورة مشروع برنامج عمل الجماعة، بتنظيم زيارات ميدانية لعدد من أحياء ودواوير جماعة الهراوين، من أجل الوقوف على واقع حال الجماعة فيما يخص البنيات التحتية والتواصل مع ساكنة مختلف مناطق الجماعة، في إطار عملية التشخيص التي تمثل المرحلة الأولى من مراحل اعداد برنامج عمل الجماعة.

ويمثل المبيان التالي أهم عناصر مرحلة التشخيص التي اشتغل عليها فريق اعداد برنامج عمل الجماعة للفترة 2022-2027:

مبيان رقم 04: مراحل التشخيص التشاركي



٧- تشخيص واقع حال الجماعة:

همت عملية تشخيص واقع حال جماعة الهراوين، العمل بمنهجية SWOT، حيث الوقوف على المشاكل والتحديات والفرص والتهديدات، بالنفوذ التراي لجماعة الهراوين.

مبيان رقم 05: منهجية SWOT للتشخيص الداخلي والخارجي للجماعة



1- مصفوفة التشخيص

وقفنا من خلال عملية جمع البيانات والمعلومات من المؤسسات المعنية أو في لقاءات التشخيص، على عدد من الإشكالات داخل المجال الترابي لجماعة الهراوين، واقتصرنا في هذه المصفوفة على استعراض تلك التي تدخل ضمن الاختصاصات الذاتية أو المشتركة أو المنقولة للجماعة، أو التي يمكن أن يساهم المجلس الجماعي في حلها:

محور البنية التحتية و البيئة	
الطرق	- غياب طرق معبدة في عدد من احياء ودواوير الجماعة - تهالك عدد من الطرق المعبدة القائمة - غياب تهيئة لمداخل الجماعة
التعمير والبنية التحتية	- تباطئ تنفيذ برنامج هيكلية الجماعة. - عدم شمول برنامج الهيكلية لدواوير الهراوين الجنوبية. - غياب التطهير السائل عن عدد من دواوير الجماعة. - غياب الربط بشبكة الماء الصالح للشرب بعدد من احياء الجماعة.
البيئة	- البحث عن شركاء للمساهمة في تدبير المجال البيئي - ضعف الاعتناء بالمجال الأخضر - غياب المساحات الخضراء - ضعف تشجير جنابات الطرق والاحياء. - مشكل تراكم مياه الأمطار وتجمعها على مستوى عدد من الأحياء السكنية
المحور الاجتماعي والثقافي والرياضي	
الصحة	- نقص في الأطر الطبية وشبه الطبية والتجهيزات اللازمة بالمراكز الصحية بشكل يتماشى وحجم ساكنة الجماعة. - ضعف الخدمات الاجتماعية. - صعوبة التنقل للمستشفى الاقليمي بسبب ضعف وسائل النقل - غياب الأدوية - ظهور بؤر الامراض المعدية (السل، داء الكبد الفيروسي) بسبب تلوث مياه الابار
التعليم	- الاكتظاظ في الاقسام - غياب التخصصات التقنية (ثانوية تقنية). - النقص في هيئة التدريس و الأطر الإدارية و التربوية بمختلف المؤسسات التعليمية. - تفاوت مستوى المتعلمين - الهدر المدرسي

الثقافة	- ضعف البنيات التحتية الثقافية - تقادم تجهيزات القاعات العمومية - ضعف التأطير الثقافي للشباب - غياب محافل ثقافية خاصة بالجماعة
الجانب الاجتماعي ومقاربة النوع	- تواجد مظاهر العوز الاجتماعي بسبب عمليات نقل ساكنة الأحياء العشوائية بمقاطعات الدار البيضاء للهراوين - انتشار البطالة - غياب الجمعيات النسائية
الرياضة	- محدودية ملاعب القرب - غياب مركب رياضي متعدد التخصصات. - غياب مسبح جماعي - غياب سياسات تشجيعية للشباب لمزاولة رياضات أخرى غير كرة القدم
النسيج الجماعي	- إعادة النظر في المنح وتوزيعها - توفير حافلة نقل للجمعيات - إحداث مركز للاستقبال - تجهيز دور الشباب - برمجة دورات تكوينية لأعضاء الجمعيات في مجال التسيير وبناء المشاريع وتقوية القدرات
الأمن	- نقص المراقبة الأمنية (في الأحياء، وأمام المؤسسات التعليمية). - محدودية عدد الموارد البشرية الأمنية

المحور الاقتصادي	
التجارة والصناعة	- غياب أسواق مهيكلة والمراكز التجارية - غياب اطار مهني يجمع المهنيين - غياب الجمعيات المهنية - ضعف العرض
المهن والحرف	- مشاكل الربط بالكهرباء والماء بسبب الوضع القانوني لبعض المشاريع - غياب المواكبة و الدعم
تحفيز التشغيل	- ارتباط الفرص الاقتصادية أساسا بمقاطعات الدار البيضاء

الحلول المقترحة لكل محور :

محور البنية التحتية و البيئة	
الطرق	- عقد اتفاقيات شراكة من أجل البحث عن موارد مالية خارجية. - ضرورة بناء وتعبيد الطرق والمسالك غير المعبدة. - الحاجة لتهيئة مداخل جماعة الهراوين. - الحاجة لترميم واصلاح عدد من الطرق المتهالكة.
التعمير والبنية التحتية	- حث الأطراف المتدخلة على اعادة تحيين برنامج هيكله الهراوين بمقاربة تشاركية وعلمية مع تخصيص الموارد الكافية وتحديد مسؤوليات كل الأطراف بوضوح (من البرمجة إلى التنفيذ والمراقبة والتقييم) - العمل على مطابقة التصاميم لواقع الحال. - مراسلة الأملاك المخزنية من أجل احصاء عقارات الجماعة. - الهراوين الجنوبية: ضرورة اكمال شركة العمران التزاماتها في مشروع اعادة الهيكلة. - حث ليديك وانماء للتعاون من أجل تزويد الساكنة بالماء الصالح للشرب.
البيئة	- البحث عن شركاء للمساهمة في تدبير المجال البيئي - النهوض بالمجال الأخضر - تعزيز أسطول النظافة بالمدينة - الاهتمام بالتشجير وتزيين المدينة - تسريع وثيرة صرف مياه الأمطار ومعالجة مشكل تجمعها على مستوى الأحياء السكنية بالجماعة

المحور الإجتماعي والثقافي والرياضي	
الصحة	- الترافع لدى مراكز القرار قصد إيلاء العناية اللازمة لقطاع الصحة بالإقليم. - ضرورة تزويد المراكز الصحية بالأطر الطبية والعلاجية اللازمة بشكل يتماشى وحجم ساكنة المدينة. - ضرورة توفير التخصصات الطبية الأساسية، وانشاء مركزين صحي لداء الكبد الفيروسي، مع تجهيز وتحديث المركز الصحي لداء السل. - معالجة مشكل التنقل للمستشفى الاقليمي.
التعليم	- الزيادة في عدد أعوان الخدمة للقيام بمهام الحراسة و التنظيف. - إحداث التخصصات التقنية (ثانوية تقنية). - الزيادة في هيئة التدريس و الأطر الادارية و التربوية بمختلف المؤسسات التعليمية. - فتح مركز للتكوين المهني بالجماعة.

- توفير خطوط خاصة للنقل الجامعي.	
- إحداث مكتبة متعددة الوسائط (خزانة). - دعم التظاهرات الثقافية - تجهيز المركز الاجتماعي واصلاحه - تيسير التراخيص لاستغلال القاعتين العموميتين.	الثقافة
- تفعيل أدوار "هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع الاجتماعي" - مواكبة النساء وذوي الاحتياجات الخاصة.	الجانب الاجتماعي ومقاربة النوع
- دعم الأندية الرياضية - بناء ملاعب القرب - تهيئة غابة الحلحال كفضاء لممارسة الانشطة الرياضية المختلفة.	الرياضة
- حكمة توزيع المنح على الجمعيات وفق معايير محددة - توفير حافلة نقل للجمعيات - تجهيز دور الشباب - المطالبة بدورات تكوينية لأعضاء الجمعيات في مجال التسيير وبناء المشاريع وتعزيز القدرات - استمرار ربط جسور التواصل بين المجلس الجماعي والجمعيات	النسيج الجماعي
- تعزيز المراقبة الأمنية (في الأحياء، أمام المؤسسات التعليمية..) - تعزيز مراقبة السير والجولان بشوارع الجماعة . - الترافع من أجل توفير العناصر الكافية من أفراد الأمن والتجهيزات الكافية.	الأمن

المحور الإقتصادي	
- حل مشكل الباعة المتجولين بإحداث سوق نموذجي او توزيعهم على الأحياء. - خلق مركبات تجارية عصرية - تنمية الأنشطة الفلاحية بالجماعة - مواكبة التجار والمهنيين وفتح قنوات للتواصل الدائم معهم. - احداث سوق نموذجي لبيع السيارات المستعملة. - احداث سوق نموذج وعصري لبيع المواشي. - مقترح تهيئة المنطقة الصناعية ووضعها ضمن الأولويات - مقترح انشاء مجموعات ذات النفع الاقتصادي Groupe d'intérêt économique GIF - مقترح تفعيل مجموعة التضامن بين الجماعات - تعبئة الرصيد العقاري اللازم للاستثمار العام والخاص. - تنمية موارد الجماعة المالية	التجارة والصناعة

تحفيز التشغيل	- إجراء دراسات لخلق مشاريع مدرة للدخل. - خلق منطقة صناعية بالجماعة. - خلق مناخ مناسب للاستثمار وتحسين جاذبية الجماعة. - تدعيم هيكلية التنظيمات المهنية و الرفع من قدرتها الترفعية . - مواكبة الباحثين عن فرص الشغل وحاملي المشاريع - الترخيص بإنشاء محلات صغيرة kiosques، وعربات صغيرة للمأكولات food cart بدفاتر ضوابط تقنية دقيق... - تشجيع الشباب على فتح مشاريع خاصة بهم...
---------------	---

2- الإطار المالي والتنظيمي للجماعة:

أ- ميزانية الجماعة:

من خلال التحليل المالي لبنية مالية جماعة الهراوين خلال مراحل مختلفة بداية من الألفية الحالية، يتضح أن موارد الجماعة ميزها التذبذب وعدم الاستقرار.

في 2003⁴ بلغت مداخيل جماعة الهراوين حوالي 2087000 درهم، فيما وصلت نفقاتها لحوالي 2115000 درهم، بتسجيل عجز مالي قدره 28000 درهم.

وخلال سنوات بدأت مداخيل الجماعة تتطور بشكل ملحوظ، حيث بلغت في سنة 2014 حوالي 59519840,24 درهم، وفي سنة 2017 تراجعت لحوالي 51070823,4 درهم.

وفي سنة 2019 حققت تحسنا ملحوظا وبلغ مجموع المداخيل 54015170,36 درهم، لتراجع مرة أخرى سنة 2020 حيث وصلت لـ 51820530,43 درهم، وواصلت انخفاضها سنة 2021 لتحقيق 41479322,06 درهم، ويرجع هذا التراجع في سنتي 2021 و2022 إلى تداعيات الأزمة الصحية كوفيد 19 على الإيراد الضريبية بالأساس.

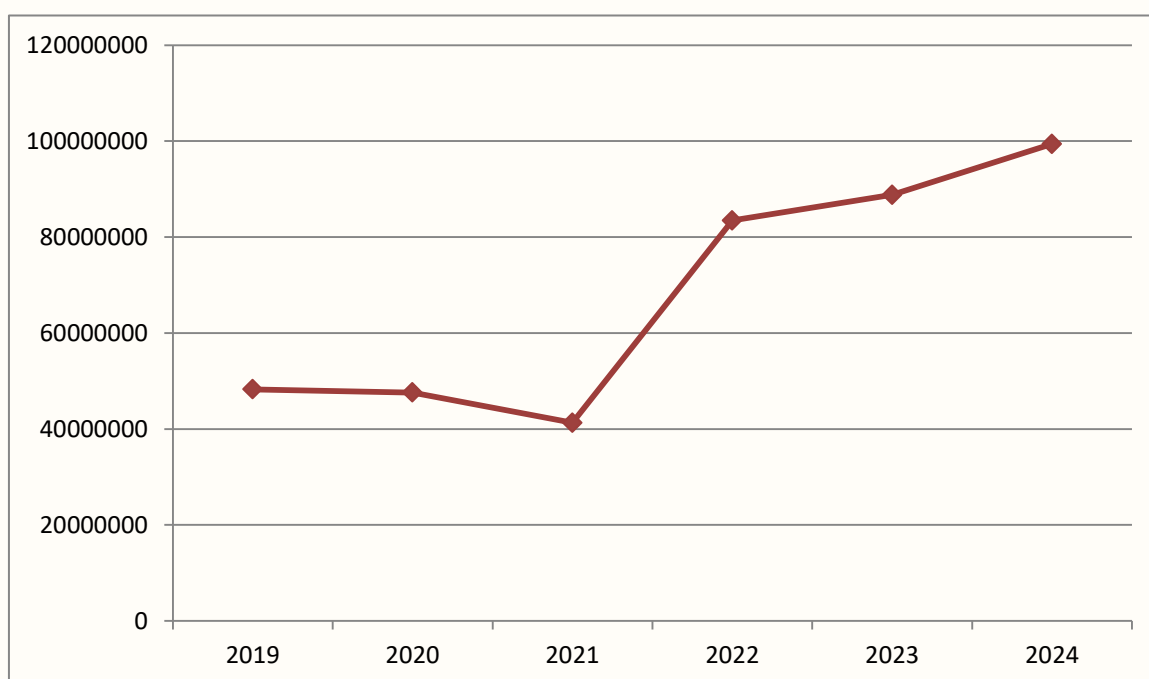
⁴ Monographie de la région du grande Casablanca, HCP, P : 46, 2005.

جدول رقم 04: تطور المداخل المقبوضة لجماعة الهراوين بين سنوات 2019 و 2021

السنوات	2019	2020	2021
المداخل المقبوضة	54015170,36	51820530,43	41479322,06

من خلال المبيان أدناه، يتضح أن مداخل الجزء الأول والثاني من ميزانية جماعة الهراوين، وان عرفت تراجعاً ملحوظاً سنتي 2020 و 2021، بفعل تداعيات أزمة كورونا، إلا أنه من المتوقع حسب المصالح المكلفة بالميزانية بجماعة الهراوين أن تواصل نموها خلال الثلاث السنوات المقبلة.

مبيان رقم 06: تطور المداخل والنفقات العادية المقبوضة سنوات 2019-2020-2021 والمتوقعة لجماعة الهراوين بين سنوات 2022-2023-2024



وترجع الطفرة التي ستحققها المداخل العادية للميزانية ابتداء من سنة 2022، إلى توقع ارتفاع الموارد الضريبية التي تشكل الجزء الأهم من مداخل الجماعة، حيث ستتضاعف تقريبا. سواء تعلق الأمر بمنتجات الضرائب والرسوم المأذون للجماعة الترابية في تحصيلها، حيث ستنقل من 5494714,97 درهم سنة 2019 إلى حوالي 10618900,00 درهم سنة 2022، كما ستعرف

المداخيل الضريبية المتأتية من منتج حصص الجماعة من الضرائب المحولة من الدولة من 6650644,89 درهم سنة 2019 إلى حوالي 11058000,00 درهم ابتداء من سنة 2022.

وتبقى النفقات والأجور الأخرى المتعلقة بالموظفين إلى جانب النفقات المتعلقة بتدخل الجماعة، أكبر المصاريف التي استنزفت حوالي نصف مداخيل الجزء الأول من الميزانية خلال السنوات الثلاث الماضية، ما قلص الفوائض الحقيقية المحققة والمحولة للجزء الثاني من الميزانية، ما أدى لإضعاف قدرات الجماعة التمويلية وعدم تمكنها من برمجة مشاريع مهيكلية تتطلب مبالغ مالية مهمة، وهذا ما يستدعي التفكير بشكل جدي في تطوير مداخيل الجماعة، ورفع حصة الضرائب المحولة من الدولة وكذا الرسوم والضرائب المأذون للجماعة بتحصيلها، إلى جانب حكمة تدبير نفقات التسيير والتجهيز، مع البحث عن شركاء مؤسساتيين من القطاعين العام والخاص قصد إشراكهم في عمليات تمويل مختلف المشاريع التنموية بالجماعة.

ب-التنظيم الإداري والموارد البشرية للجماعة:

- التنظيم الإداري:

تم تأسيس جماعة الهراوين وفق التقطيع الترابي لسنة 1992، تحت النفوذ الترابي لعمالة البرنوصي-/زناتة بالدار البيضاء، وفي سنة 1997 تم إلحاقها بالنفوذ الترابي لعمالة ابن مسيك سيدي عثمان، وفي سنة 1999، ثم بعمالة مولاي رشيد سيدي عثمان، وفي الأخير استقر إلحاقها بالنفوذ الترابي لإقليم مديونة.

يقع مقر جماعة الهراوين الحالي في بناية قديمة وغير مهيكلية، على الطريق الإقليمية 3015، ولا تتوفر على الشروط اللازمة للعمل واستقبال المواطنين، لذا عملت جماعة الهراوين على إطلاق مشروع بناية جديدة للجماعة، سيتم افتتاحها خلال الأشهر المقبلة، وستشكل لا محالة تحولا مهما في تجويد أعمال الجماعة وتدخلاتها، مع توفير فضاء مناسب وملائم لاشتغال أطر الجماعة واستقبال وتقديم خدمات للمواطنين في ظروف جيدة، حيث تقع بناية المقر الجديد بجانب مركز الدرك الملكي -المدينة الجديدة العمران- على الطريق الإقليمية 3015، على مساحة تناهز 2056 متر مربع.

جدول رقم 05: بطاقة تقنية حول البناية الجديدة لجماعة الهراوين

طابق أرضي+ طابق سفلي + الطابق الأول	مكونات المقر الجديد للجماعة
على الطريق الاقليمية 3015 بجانب مركز الدرك الملكي المدينة الجديدة العمران	موقع المقر الجديد
10069933,02 درهم	التكلفة الاجمالية
2056 متر	المساحة
18 شهر	آجال تسليم البناية
2021/01/15	تاريخ بداية المشروع

المصدر: المصالح التقنية لجماعة الهراوين 2022.

- الموارد البشرية:

تتوفر جماعة الهراوين على موارد بشرية موزعة على الشكل التالي:

جدول رقم 06: توزيع الموارد البشرية لجماعة الهراوين سنة 2022.

الإطار	ذكور	اناث	المجموع
الأطر العليا	7	3	10
الاطر المتوسطة	6	5	11
الاعوان المساعدون الاداريون	1	2	3
الاعوان المساعدون التقنيون	13	3	16
غير المرسمين	0	0	0

ممتلكات الجماعة:

تتوزع ممتلكات الجماعة العقارية وفق ما يلي:

جدول رقم 07: توزيع الممتلكات العقارية لجماعة الهراوين سنة 2022.

نوع الممتلكات العقارية	العدد	ملاحظات
مقر الجماعة	1	الارض التي ستحتضن مقر الجماعة في طور التسوية القانونية
القاعات العمومية		
المرافق التجارية	0	
المرافق الصناعية		
المرافق الثقافية والرياضية		
الأراضي	غير محصية	
الحدائق العمومية	57	الحدائق المتواجدة بالملك العام ذي الرسم العقاري عدد 206095/12 الذي تم إلحاقه للأماكن العامة للجماعة تفعيلاً للمادة 44 من القانون رقم 57.19 المتعلق بالأماكن العقارية للجماعات الترابية.
المحجز الجماعي	1	القطعة الأرضية تابعة لأماكن الدولة والجماعة في طور تسوية الوضعية
بقع أرضية من أجل تزويد الساكنة بالماء الشروب	27	عبارة عن هبات لفائدة الجماعة من طرف المحسنين، والجماعة في طور تسوية الوضعية العقارية للقطع الأرضية المعنية.
طرق التهيئة	5	المسطرة الإدارية لتسوية الوضعية العقارية للأراضي التي تمر بمحرم الطرق المعنية في مراحلها الأخيرة
طرق غير مدرجة بتصميم التهيئة	25	المسطرة الإدارية لتسوية الوضعية العقارية للأراضي التي تمر بمحرم الطرق المعنية في مراحلها الأخيرة

تم الحاق الطريق المعنية تفعيلا للمادة 44 من القانون رقم 57.19 المتعلق بالأملاك العقارية للجماعات الترابية.	1	طرق عامة
تسوية وضعية العقار في محلها الأخيرة	1	حوض تجميع المياه الشتوية
-	1	محطة ضخ المياه

أما ممتلكات الجماعة المنقولة فيمكن تصنيفها وفق الجدول التالي:

جدول رقم 08: توزيع الممتلكات المنقولة لجماعة الهراوين سنة 2022.

الحالة الميكانيكية	العدد	نوع الآلية
1 في حالة جيدة و 1 في حالة متوسطة	2	شاحنات جمع النفايات (benne)
1 في حالة جيدة و 1 في حالة متوسطة	3	شاحنات جمع النفايات multi-benne
1 في حالة جيدة و 1 في حالة متوسطة	3	شاحنات جمع النفايات benne tasseuse
1 في حالة جيدة و 4 في حالة متوسطة	5	سيارة خاصة بالمجلس
حالة متوسطة	4	سيارات (أخرى)
2 في حالة جيدة و 2 في حالة متوسطة	4	سيارة اسعاف
1 في حالة جيدة و 1 في حالة متوسطة	2	سيارة نقل الاموات
حالة جيدة	4	سيارات النقل المدرسي
حالة جيدة	1	حافلات
حالة متوسطة	1	جرار
1 في حالة جيدة و 1 في حالة متوسطة	2	جرافة
حالة متوسطة	6	دراجة نارية

3- قطاع الصحة

يعد قطاع الصحة من المجالات الحيوية التي تحفظ كرامة المواطنين وتضمن استقرارهم الاجتماعي والنفسي، لذا فأغلب مؤشرات قياس رفاهية المواطنين أو تلك المعنية بقياس مستويات التنمية البشرية على الصعيد العالمي، تستحضر في تقييماتها استفادة المواطنين من مؤسسات صحية قريبة من مقرات سكنهم، وبالعدد المطلوب وتستجيب لحاجياتهم.

لقد أقر دستور المملكة في فصله الـ 31، على المساواة في استفادة المواطنين من حقهم في العلاج والصحة، وربط ذلك بعمل الدولة ومؤسساتها العمومية وكذا الجماعات الترابية على توفير كل الوسائل المتاحة، حيث "تعمل الدولة والمؤسسات العمومية والجماعات الترابية، على تعبئة كل الوسائل المتاحة، لتيسير أسباب استفادة المواطنين والمواطنات، على قدم المساواة، من الحق في العلاج والعناية الصحية".

في تحليلنا للقطاع الصحي سنعتمد على ثلاث مؤشرات: البنيات الصحية الأساسية، التخصصات الطبية المتوفرة على مستوى الجماعة، نسبة تغطية الساكنة بالأطر الطبية والشبه الطبية، الحماية الاجتماعية للمواطنين.

أ- البنيات الصحية الأساسية:

يمكن التمييز بين ثلاث مستويات من البنيات الصحية حسب معيار التوزيع الترابي، حيث تستفيد ساكنة جماعة الهراوين من المرافق الصحية على مستوى الجهة وعلى مستوى الاقليم وعلى مستوى الجماعة.

حسب معطيات المندوبية السامية للتخطيط برسم سنة 2020 حول بنيات قطاع الصحة بجماعة الهراوين، يتضح أنها بنيات قليلة جداً، ولا تستجيب للعدد المتزايد للساكنة، وحجم الفحوصات الطبية المتزايد.

فجماعة الهراوين على المستوى الصحي تتوفر على مركزين صحيين، وتسع (9) صيدليات، ويوضح الجدول أسفله توزيع البنيات الصحية بجماعة الهراوين.

جدول رقم 09: التجهيزات الصحية بجماعة الهراوين حسب معطيات 2017

مراكز صحية	مستوصفات قروية	مستشفيات	مختبرات		الصيديات	
		محلية	متخصصة	عام	خاص	عام
2	--	0	0	0	9	0

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط 2020.

ب- الموارد البشرية الصحية والتخصصات الطبية:

تتوفر جماعة الهراوين على التخصصات الطبية التالية:

جدول رقم 10: توزيع الأطباء بجماعة الهراوين 2017

المجموع	مستشفيات متخصصة		الاختصاصات		الطب العام	
	خاص	عام	باقي التخصصات	امراض الرئة والسل (عام)	خاص	عام
6	0	0	0	1	0	5

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقرير 2020.

جدول رقم 11: الجهاز الشبه الطبي العمومي حسب الدرجة بجماعة الهراوين 2017

المجموع	مساعدو الصحة حاملة الاعدادية A S B P	مساعدة الصحة المجازون من الدولة ASDE	ممرض L A	ممرض دبلوم الدولة L D E
8	0	0	0	8

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط 2020.

4- قطاع التعليم

من خلال تحليل مختلف المعطيات المتوصل بها، يتضح أن التعليم العمومي يظل الحل المفضل لدى الأسر بجماعة الهراوين، نظرا لعدم قدرتها على سداد أقساط القطاع الخاص الذي لا يوفر إلا مدرسة خاصة واحدة بالجماعة.

ورغم الجهود المبذولة من القطاع المكلف بقطاع التعليم والتربية لتطوير القطاع العام، إلا أن المسجل سواء من المعطيات المستقاة من المؤسسات أو من المجتمع المدني أو من مسؤولي قطاع التعليم بالجماعة، عدم تناسب عدد مؤسسات التعليم مع الاعداد المتزايدة للتلاميذ، ما يخلق عددا من الاشكالات التربوية كالاكتضاض والهدر المدرسي.

جدول رقم 12: التعليم الاولى التقليدي خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018

المربون		التلاميذ (اناث)		الاقسام		الحجرات المستعملة		الكتاتيب		
18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	الموسم
18	12	292	215	18	12	18	12	10	10	العدد
المجموع (اناث+ذكور)		542	404	المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقريرى 2018 و 2020						

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقريرى 2018 و 2020.

جدول رقم 13: التعليم الاولى العصري خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018

المربون		التلاميذ (اناث)		الاقسام		الحجرات المستعملة		المؤسسات		
18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	الموسم
3	4	27	33	3	3	3	3	1	1	العدد
المجموع (اناث+ذكور)		49	62	المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقريرى 2018 و 2020						

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقريرى 2018 و 2020.

جدول رقم 14: التعليم الاولى العمومى خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018

المربون		التلاميذ (اناث)		الاقسام		الحجرات المستعملة		المؤسسات		
18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	الموسم
11	17	117	228	11	17	11	16	6	9	العدد
المجموع (اناث+ذكور)		231	440	المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقريرى 2018 و 2020						

ومن خلال الجداول الثلاث السابقة، يمكن الوقوف على انخفاض عدد التلاميذ الممدرسين في التعليم الاولى العمومى بين سنتي 2017 و 2018، مقابل ارتفاع ملحوظ لنظرائهم المسجلين في التعليم الاولى التقليدي، مع تسجيل ملاحظة اقبال الأسر بجماعة الهراوين على الصنف الأخيرة بدل الصنف الأول من التعليم الأولى.

ومن خلال المقارنة بين القطاعين الخاص والعام، من خلال مؤشرين (التجهيزات، وعدد التلاميذ في كل قطاع)، يظهر جليا حجم الفرق بين القطاعين، باقبال الاسر أكثر على القطاع الخاص عكس باقي جماعات الاقليم، حسب ما يظهره الجدولين التاليين:

جدول رقم 15: تجهيزات التعليم الابتدائي خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018

الاقسام		الحجرات		مدارس فرعية		مجموعات مدرسية		مدارس مستقلة		الموسم
18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	
198	227	162	165	2	2	2	2	9	9	العمومي
15	18	32	21	---	---	1	1	---	---	الخاص

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقرير 2018 و 2020

جدول رقم 16: المسجلون في التعليم الابتدائي خلال الموسمين 2016-2017 و 2017-2018

الاناث		الذكور		المجموع		الموسم
18/17	17/16	18/17	17/16	18/17	17/16	
3995	4122	4381	4451	8376	8573	العمومي
187	163	150	205	337	368	الخصوصي

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقرير 2018 و 2020

إلا أن الملاحظ أن جماعة الهراوين رغم احتضانها أكبر عدد من ساكنة اقليم مديونة، وترتيبها الأولى على مستوى عدد التلاميذ، إلا أن الاقبال على التعليم الخاص ظل محدودا جدا، ويفسر ذلك بالأساس بعدم قدرة الأسر بالجماعة على سداد أقساط التعليم الخاص، نظرا لظروفها المادية.

جدول رقم 17: المسجلون في التعليم الابتدائي الخاص باقليم مديونة خلال الموسم 2017-2018

الاناث	الذكور	المجموع	
493	606	1099	
1698	1970	3668	جماعة مديونة
163	205	368	جماعة تيط مليل
0	0	0	جماعة الهراوين
103	111	214	جماعة المجاطية ولاد الطالب
5349	2457	2892	سيدي حجاج اولاد حصار
			المجموع (اقليم مديونة)

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط، تقرير 2020

5- قطاع التعمير

تميزت جماعة الهراوين خلال العشر سنوات الأخيرة بدينامية سكانية كبيرة، كشفتها المعطيات الديموغرافية التي تم استعراضها آنفا، وقد أدت هذه الزيادة السكانية إلى توسع مجال الهراوين

وتتحول لمجال شبه حضري على مستوى مركز الجماعة بامتدادات قروية على مستوى أطراف الجماعة، وقد انعكس هذا الوضع سلبا على قطاع التعمير بالجماعة.

لمواكبة هذا التحول الديمغرافي والعمراني، تم في سنة 2014 توقيع الاتفاقية الإطار لإعادة التهيئة العمرانية بمنطقة الهراوين، من طرف كل من وزارة الإسكان ووزارة الداخلية والجماعات الترابية والمبادرة الوطنية للتنمية البشرية، بمبلغ قدره 230 مليون درهم، وأعطى صاحب الجلالة الملك محمد السادس انطلاقها الرسمية سنة 2016 على ان تنتهي الاشغال سنة 2018.

وفي ظل الصعوبات المالية التي تواجهها مشروع إعادة هيكلة الهراوين، قدمت المبادرة الوطنية للتنمية البشرية دعما ماليا استثنائيا بـ 10 مليون درهم، ليصل المبلغ الاجمالي للمشروع لـ 240 مليون درهم، إلا أن التعثر وتأخر انجاز الأشغال لا يزال قائما، لأسباب عديدة منها الصعوبات المرتبطة بإعادة توطين ساكنة الدواوير والأحياء المستهدفة، ومشاكل تصفية الوعاء العقاري، يضاف لذلك اغفال استفادة عدد آخر من الدواوير والأحياء من المشروع، ما ساهم في اقرار وضعية عمرانية غير سليمة خاصة بالهراوين الجنوبية التي لا يشملها مشروع الهيكلية.

جدول رقم 18: وضعية مشروع الهيكلية لحدود سنة 2022

الأحياء المستفيدة	نسبة تقدم الأشغال	مشاكل	الأحياء غير المستفيدة
- دوار الرحامنة - دوار الحاج صالح - دوار المديوني 1 و 2	60 %	بطئ الأشغال	- دوار بوشويرب - دوار الشياظمة - دوار الخالقة - دوار العريسات - دوار الوحدة - دوار النصر

المصدر: المصالح التقنية للجماعة، اللقاءات التشاورية، باقي المصالح الخارجية.

لقد كان معدو مخطط توجيه التهيئة للهرايين أكثر طموحا، لادماج هذه الجماعة في محيطها السوسيو-اقتصادي، وتحويلها لقطب حضري في أفق 2030 يتوفر على كل متطلبات العيش الكريم، ويمتاز بتنوع أنشطته الاقتصادية والتجارية، مستفيدا من موقع الجماعة الاستراتيجي كمنطقة عبور واستقرار، محاذي لقطب الدار البيضاء بإمكاناته الهائلة شمالا والمنفتح على المجال الواسع لإقليم مديونة وباقي الأقاليم.

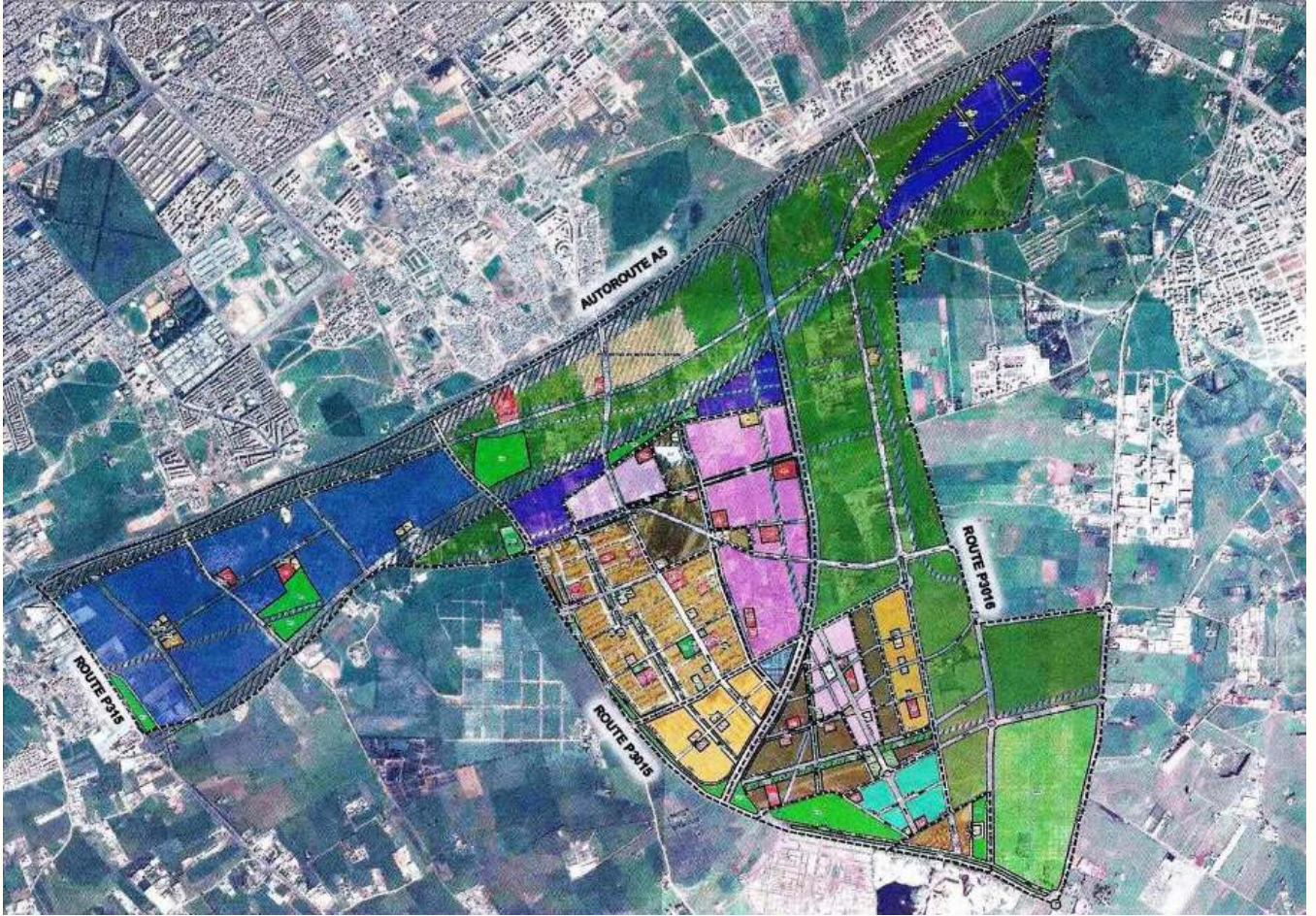
جدول رقم 19: وضعية تصميم التهيئة لحدود سنة 2022

مشاكل التصميم	وضعية وآفاق تصميم التهيئة	الأحياء ناقصة التجهيز
توجد مناطق مفتوحة للتعمير بتصميم التهيئة للجماعة المصادق عليه حسب المرسوم رقم: 2-13-954 بتاريخ 11 ربيع الأول 1435هـ (13 يناير 2014)، كالمنطقة اللوجستكية 18 و المناطق الصناعية من الصنف الثاني و الثالث 12S1، إلا أن المستثمرين يواجهون مشكل عدم تجهيز هذه المناطق بمختلف الشبكات كالماء و التطهير والطرق وغيرها.	إن إنجاز التجهيزات ومن ضمنها المرافق العمومية المبرمجة في تصميم التهيئة للجماعة لم تتم إلا بنسبة ضئيلة من طرف المصالح الخارجية التابعة لإقليم مديونة.	يقع أغلبها في الهرايين الجنوبية: دوار بوشويرب - دوار الشياظمة - دوار الخالقة - حي النصر - حي الوحدة - حي العريسات.

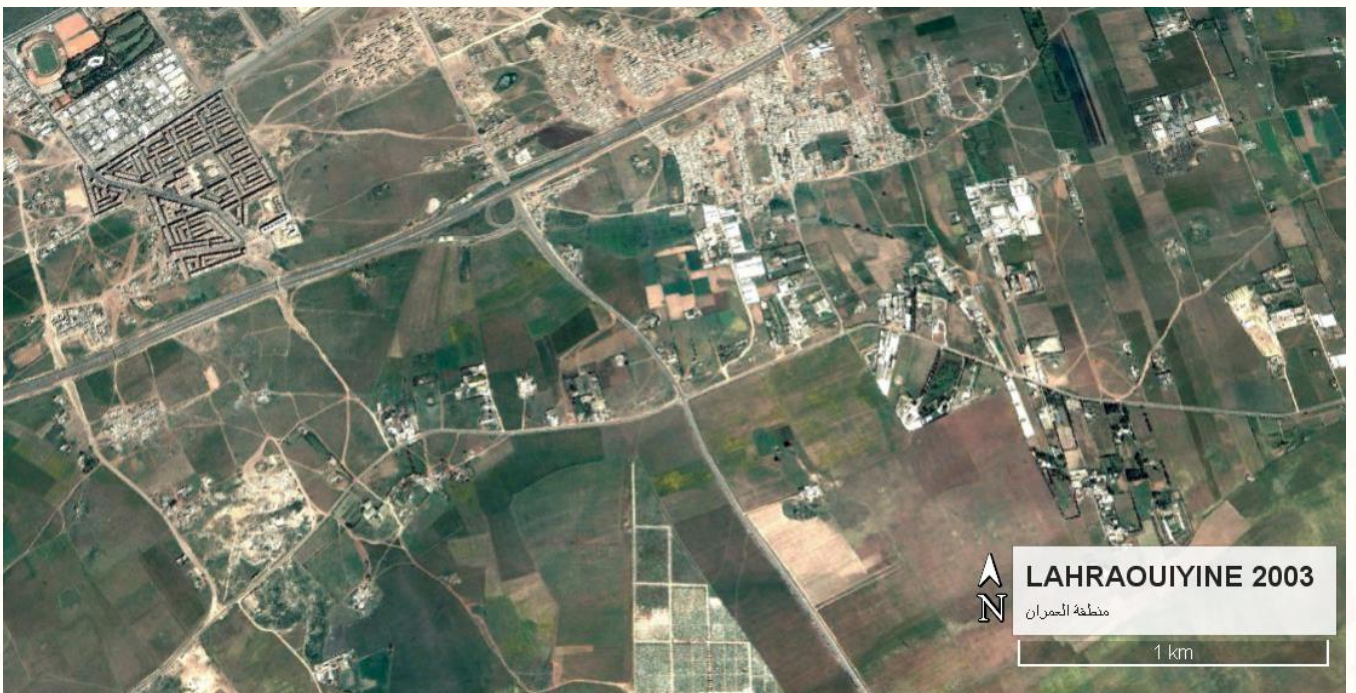
المصدر: المصالح التقنية للجماعة، اللقاءات التشاورية، المصالح الخارجية.

في هذا الإطار انصب اهتمام تصميم التهيئة على توفير مختلف التجهيزات الضرورية، من تجهيزات وبنيات تحتية أساسية، تمكن من استيعاب حاجيات الساكنة واعدائها المتزايدة الذي توقع مخطط التهيئة بلوغها حوالي 120 ألف نسمة في أفق 2030.

خريطة رقم 03: جماعة الهراوين في محيطها العمراني



صورة جوية رقم 01: منطقة العمران سنة 2003



صورة جوية رقم 02: منطقة العمران سنة 2015



صورة جوية رقم 03: منطقة العمران سنة 2022



6- قطاع الماء والبيئة والصرف الصحي

أ- الماء الصالح للشرب

تعتمد جماعة الهراوين أساساً على المكتب الوطني للماء الصالح للشرب من أجل تلبية الطلب على هذه المادة الحيوية، إلا أنه في بعض الأحياء ومناطق الجماعة، يتم اللجوء لحفر الآبار التي تنتج عنها مشاكل عدة أهمها:

- انقطاعات الربط بالمياه في بعض الأحياء.
- ارتفاع تكلفة صيانة التجهيزات.
- استهلاك الفرشة المائية.
- ضعف جودة مياه الآبار.
- كما أن مشروع انماء لا يشمل الهراوين الجنوبية.

جدول رقم 20: وضعية شبكة توزيع الماء الصالح للشرب لحدود سنة 2022

الأحياء غير المستفيدة	مشاكل	حلول مقترحة
- دوار الرحامنة - دوار الحاج صالح - دوار المديوني 1 و 2 - دوار بوشويرب - دوار شياظمة - دوار الخالقة - دوار العريسات - دوار الوحدة و النصر	- تلوث المياه الجوفية نتيجة التوزيع العشوائي لخزانات الصرف الصحي fosse septique. - ملاحظة : بالنسبة لدوار الشياظمة و حي النصر والوحدة يعتمدون على سقايات الماء ورغم ذلك هناك ضعف الصبيب بهاته السقايات (borne fontaine)	- تعزيز الامدادات بالماء الصالح للشرب. - زيادة ضغط المياه بالسقايات الموجودة بهذه الدواوير des supprimeurs hydrauliques

المصدر: المعلومات المقدمة ف هذا الجدول مبنية على عملية إحصاء قامت بها الجماعة مع ليديك انماء في إطار مشروع إمداد منطقة الهراوين بالماء الصالح للشرب.

وترجع أهم الأسباب الكامنة خلف تأخر ربط ساكنة الجماعة بالماء الصالح للشرب، بسبب تأخر برنامج هيكلية الهراوين، إضافة إلى انتشار العشوائيات ببعض مناطق الجماعة.

وفي هذا الصدد تعمل الجماعة حاليا على دراسة امكانية تزويد منطقة الهراوين الجنوبية بالماء الشروب ف إطار مشروع انماء ليديك، أخذ بعين الاعتبار اندراج كل من دوار الرحامنة و الحاج صالح و المديوني 1 و 2 في اطار مشروع اعادة الهيكلة.

ب- البيئة والمناطق الخضراء

رغم توفر الهراوين على امكانات طبيعية هامة لتشييد فضاءات خضراء، من حدائق ومنتزهات، تستجيب لتطلعات الساكنة وزوار الجماعة للترويح والاستجمام وقضاء الوقت الثالث، إلا أن الهراوين تفتقر لمثل هذه الفضاءات. ويرجع ذلك لتأخر برنامج هيكلية الجماعة وكذا محدودية الوعاء العقاري.

ت- النظافة وتدير النفايات المنزلية

تتولى مصالح الجماعة عبر أطرها والعمال الموسميين والياتها، تدير قطاع النظافة وجمع النفايات المنزلية، والسهر على نظافة الأزقة والشوارع العمومية، إلا أنه رغم الجهد الكبير المبذول في ذلك، فلا يزال يعاني القطاع من اختلالات كبيرة.

منها المتعلقة بالجوانب الثقافية والتربوية وممارسات بعض المواطنين، ومنه ما هو مرتبط بطبيعة المجال الترابي الذي يطغى عليه الطابع القروي وضعف البنيات التحتية الأساسية، ومنه المرتبط بالجوانب الحكاماتية والمؤسسية في تدير قطاع النظافة.

- تدير مياه الأمطار:

خلال السنوات الماضية عانت ساكنة جماعة الهراوين من مشاكل كبيرة، جراء تجمع مياه الأمطار، ومن أهم نتائج ذلك غمر مساكن المواطنين بمياه الامطار، غمر طرق الجماعة وتضرر حركة السير والجولان اضافة لاهتراء وتآكل البنيات التحتية الطرقية....

ويتم حاليا صرف مياه الأمطار بنسبة 45% عن طريق مشروع BO4 الذي تشرف عليه شركة ليديك، كما يتم استعمال شاحنات امتصاص مياه الامطار camions d'aspiration، وفي غضون ذلك حسب معطيات الشركة نائلة صفقة تدبير القطاع يتم الاشتغال حاليا على أربع مشاريع: BO1/BO2/BO3/BO4 من أجل تجاوز مشاكل الصرف الصحي ومياه الأمطار.

واضافة إلى الاشكاليات التقنية والمالية واللوجستية التي تعرقل انجاز هذه المشاريع في وقتها من طرف حامل المشروع المكلفة بذلك، يبقى اشكال الوعاء العقاري قائما، فعلى سبيل المثال مشروع تجميع المياه الشتوية BO3، الذي يقع على مساحة اجمالية تقدر ب 8 هكتارات ، تملك فيه الجماعة فقط ما نسبته 90% من المساحة الاجمالية، فيما المساحة المتبقية التي تقدر بحوالي 7292 متر مربع لا تزال في مسار التقاضي لنقل الملكية.

ث-التطهير السائل

انطلاقا من الاحصائيات التي توفرها المندوبية السامية للتخطيط برسم احصاء 2014، فيبلغ معدل الربط بشبكة التطهير السائل حوالي 42%، تستفيد منها أساسا الأحياء حديثة التجهيز، أما نظيرتها ناقصة التجهيز أو تلك المتكونة من دور الصفح فتستعين أغلبها بحفر لتصريف المياه العادمة، تعزز العمل بها منذ 2011، وتبلغ نسبة تغطيتها حوالي 53,6%، إلا أنها تقام على أراضي الخواص.

ومن بين المناطق التي لا تستفيد من الربط بشبكة التطهير السائل، 8 دواوير تقع في الهراوين الجنوبية، حسب معطيات القسم التقني للجماعة.

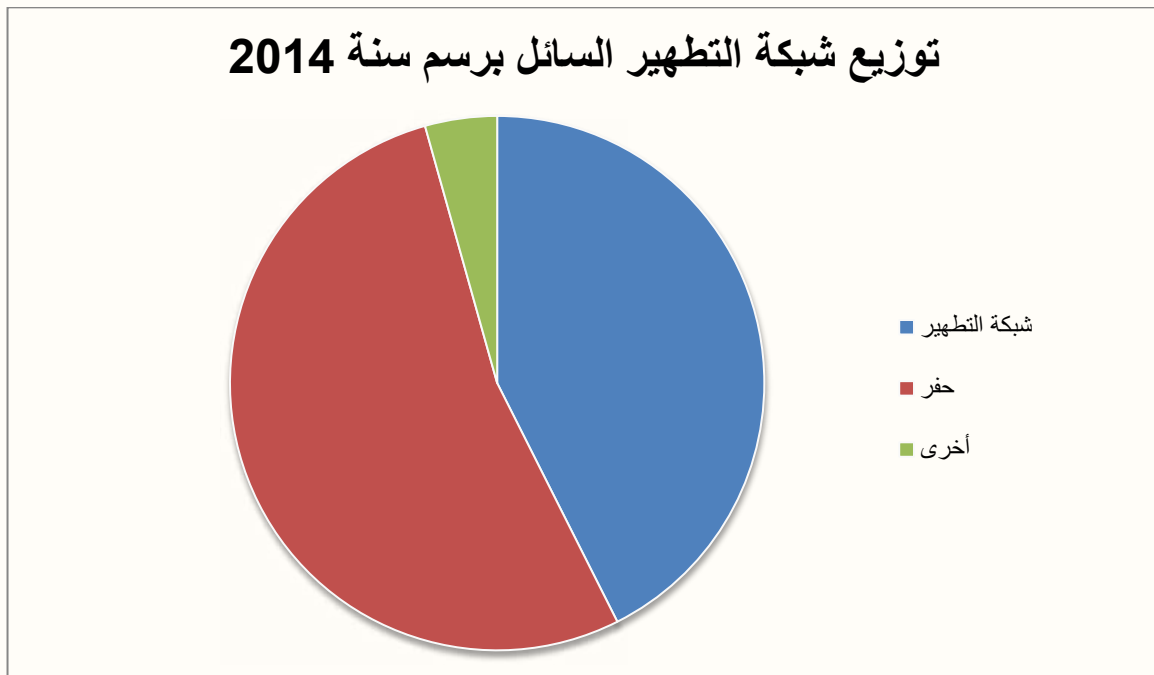
جدول رقم 21: وضعية شبكة التطهير السائل بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022

الأحياء غير المستفيدة	مشاكل	حلول مقترحة
- دوار الرحامنة	- غياب شبكات الصرف الصحي	انشاء شبكات مياه الصرف الصحي بالهراوين الجنوبية.
- دوار الحاج صالح	- ركود وتجمع مياه التساقطات المطرية في فصل الشتاء	دواوير: الرحامنة، الحاج صالح،
- دوار المديوني 1 و 2		
- دوار بوشوارب		

الميدوني 1 و2، مندرجة في اطار اعادة الهيكلة.		- دوار شياظمة - دوار الخالقة - دوار العريسات - دوار الوحدة و النصر
---	--	---

المصدر: القسم التقني لجماعة الهراوين.

مبيان رقم 07: توزيع شبكة التطهير السائل برسم سنة 2014



المصدر: المندوبية السامية للتخطيط 2014.

7- قطاع الشباب والرياضة والثقافة

بالرغم من احتضان جماعة الهراوين أكبر تجمع سكاني مقارنة مع باقي جماعات اقليم مديونة، إلا أن المسجل ضعف شديد في البنيات التحتية الرياضية بالجماعة (ملاعب القرب، أماكن الترفيه...)، كما يسجل حضور محتشم لبعض المرافق الأخرى كالقاعات العمومية، حيث تحتضن الجماعة قاعتين عموميتين، يستفيد المواطنون من واحدة فقط (المركز الاجتماعي أو القاعة المتعددة الخدمات)، وبخصوص المرافق الرياضية المتوفرة رغم أنها لا تقع في ملكية الجماعة، لكن تساهم الأخيرة في مصاريف تسييرها.

جدول رقم 22: وضعية البنيات التحتية الرياضية بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022

نوع المرفق الرياضي	العنوان	سلطة الاشراف	حالة المرفق
2 ملاعب للقرب	شطر 2 و 3	وزارة الشباب والرياضة	كامل التجهيز
قاعة متعددة الرياضات	الهراوين الجديدة، الطريق الاقليمية رقم 3015	المجلس الاقليمي	في طور الانجاز

المصدر: القسم التقني لجماعة الهراوين.

جدول رقم 23: وضعية البنيات التحتية الثقافية بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022

نوع المرفق الثقافي	العنوان	سلطة الاشراف	حالة المرفق
المركز الاجتماعي والثقافي لتدريب وادماج الشباب	العمران الشطر 2	مؤسسة محمد الخامس للتضامن	كامل التجهيز
دار الشباب مولاي الحسن	العمران الشطر 4	وزارة الثقافة	في طور الترميم

المصدر: القسم التقني لجماعة الهراوين.

جدول رقم 24: وضعية البنيات التحتية الاجتماعية بجماعة الهراوين لحدود سنة 2022

نوع المرفق الاجتماعي	العنوان	سلطة الاشراف	حالة المرفق
النادي النسوي 1	العمران الشطر 2	العمران والمبادرة الوطنية للتنمية البشرية	كامل التجهيز
النادي النسوي 2- لالة خديجة	العمران الشطر 4	وزارة الشباب والرياضة	كامل التجهيز
مركز التأهيل الاجتماعي	على الطريق الاقليمية 3015 قرب الملحقة الادارية 1 العمران	المبادرة الوطنية للتنمية البشرية	كامل التجهيز
دار الميمية	على الطريق الاقليمية 3016	المبادرة الوطنية للتنمية البشرية	كامل التجهيز
دار الطالبة	العمران الشطر 1	المبادرة الوطنية للتنمية البشرية	كامل التجهيز
المركز الاجتماعي لاستقبال الاشخاص المسنين	العمران الشطر 1	المبادرة الوطنية للتنمية البشرية	

المصدر: القسم التقني لجماعة الهراوين.

8- قطاع التجهيز والنقل (الانارة العمومية والطرق)

أ- الانارة العمومية:

اضافة إلى مشاكل الانارة العمومية التي تعرفها أغلب الجماعات ذات الطابع القروي، من قبيل الاعطال المتكررة للمصابيح اضافة الى ضعف الانارة، ورغم الجهد الذي بذل لتغطية كافة الأحياء بشبكة الانارة العمومية، إلا أن عمليات السطو والسرقه المتكررة لأعمدة الانارة العمومية وكذا صناديق التحكم، تخلق عددا من المشاكل المرتبطة باستدامة خدمة الانارة العمومية، ويفاقم بالتالي من نفقات الجماعة على القطاع واستنزاف مواردها البشرية، ما يستدعي تعزيز المراقبة الأمنية في النفوذ الترابي للجماعة، باعتباره مطلبا ملحا سيساهم بشكل كبير في تحسين جاذبية الجماعة، وحل عدد من الاشكالات ذات الطابع الأمني.

وتعمل الجماعة بين الفينة والأخرى حسب ما تسمح به مواردها المالية على اصلاح الانارة العمومية للطرق المحلية، وحسب افادات القسم التقني للجماعة، فمصالحه تشتغل حاليا على تعزيز قطاع الانارة العمومية بالمحاور الطرقية التالية L2-L3-L4 في الجماعة.

وعلى مستوى ميزانية الجماعة تشكل الإنارة العمومية ثقلا ماليا كبيرا، حيث تأتي من حيث الكلفة المالية مباشرة بعد ميزانية الموظفين والمتعاقدين والعرضيين، وقد بلغت الفاتورة الاستهلاكية للجماعة من الانارة العمومية سنة 2019 حوالي 2500000 درهم.

يضاف لذلك مشكل سرقة الكهرباء الذي خلق دينا في ميزانية الجماعة وصل مبلغه الاجمالي لحوالي 1 مليون درهم حسب افادات المصالح التقنية للجماعة، وخلال جائحة كوفيد 19 تم تسجيل صعوبة أداء الجماعة لتكاليف الانارة العمومية بعد تقلص مداخيلها بشكل كبير.

وللتقليل من فاتورة الانارة العمومية، نقترح:

- استعمال مصابيح LED الصديقة للبيئة، شديدة الاضاءة وقليلة الاستهلاك.
- التحكم الجيد في مواقيت اشعال واطفاء الانارة العمومية.
- اعتماد طريقة التناوب بين أعمدة المصابيح (مصباح مشتعل / مصباح منطفئ).

- العمل على برمجة تركيب مصابيح واعمدة تشتغل بالطاقة الشمسية، في اطار مشروع يروم التحول الطاقى للجماعة.

ب-النقل العمومي

تعاني الجماعة من ضعف الربط بالنقل العمومي (حافلات، ترامواي...)، ما يعزز من عزلتها، رغم مساهمة الجماعة في ميزانية النقل العمومي الاقليمي.

وفي هذا الصدد تغطي شركات النقل الحضري 3 خطوط للحافلة، لكن المسجل أنها تسير في نفس الاتجاه، ما يستدعي تنويع عرض النقل العمومي وفتح خطوط جديدة قصد تغطية حاجة الساكنة في اتجاهات مختلفة: مديونية، تيط مليل، البرنوصي...

ويسجل عدم تناسب الاسطول المستعمل للنقل العمومي (حافلات وسيارات الاجرة)، مع حجم الساكنة، ما يتطلب مضاعفة الجهد من أجل تلبية الطلب المتزايد على النقل العمومي خاصة توفير خطوط اضافية ومضاعفة اسطول الحافلات.

ت-الطرق:

أتاح الموقع الاستراتيجي لجماعة الهراوين، مرور عدد من الطرق الوطنية والجهوية والاقليمية كما سبقت الاشارة إلى ذلك، يمكن تصنيفها وفق الجدول التالي:

جدول رقم 25: وضعية الطرق بجماعة الهراوين الى حدود سنة 2022

الطريق	الطول بكم	الطرق التي تحتاج للإصلاح والترميم
الطريق السيار	-----	- المدينة الجديدة للعرمان
الطريق الاقليمية 3015	18	- الطريق الاقليمية 3016
الطريق الاقليمية 3016		الاحياء التي تحتاج لتعبيد المسالك
طرق الشوارع والأحياء والأزقة	86	أحياء الهراوين الجنوبية: التي لا يشملها مشروع اعادة الهيكلة
المسالك غير المعبدة	26	
المجموع	130	

المصدر: المندوبية السامية للتخطيط 2014+ القسم التقني للجماعة.

اضافة إلى ضعف طول الطرق المعبدة المسجل بجماعة الهراوين، فإن عددا من الطرق المنشأة خاصة تلك التي تربط أحياء الجماعة بعضها ببعض، تعاني من عوامل التعرية التي ساهمت بشكل كبير خاصة خلال فصل الشتاء في تدهور حالتها، ما يجعلها مهددة بالاندثار.

وبخصوص التشوير الطرقي، فقد تم تسجيل ضعف تواجد علامات التشوير وقلتها على المحاور الطرقية بالجماعة، ويرجع ذلك أساسا لعمليات السرقة التي تتعرض لها، وحسب افادات المصالح التقنية للجماعة اختفت حوالي 30 علامة بعد تثبيتها، كما اختفى أكثر من 42 غطاء لصناديق الصرف الصحي Les Regards...

في نفس الاتجاه، لاحظنا غياب تهيئة لمدخل الجماعة للقادمين أساسا من الاتجاهات الثلاث (الدارالببيضاء، تيط مليل، مديونة)، وهو ما يستدعي التفكير في تهيئة مداخل الجماعة الشمالية والجنوبية، حيث سيساهم ذلك في تحسين الولوجية للجماعة وكذا تعزيز عوامل الجذب للجماعة، للباحثين عن السكن وكذا لحاملي المشاريع والمستثمرين.

ث-مشاكل البنيات الطرقية:

اضافة لذلك، فقد سجلنا أثناء اعداد هذا التقرير، حاجة الطرق الى الصيانة، كما أن بعض الأحياء لا تزال تعاني من خصاص كبير بخصوص شبكة الطرق المعبدة خاصة الدواوير الواقعة في منطقة الهراوين الجنوبية التي لا يشملها مشروع الهيكلية.

إن غياب صيانة الطرق يجعل عددا منها يعرف ظهور حفر، ما يهدد سلامة الاشخاص والعربات.

في هذا الصدد، أطلقت جماعة الهراوين سنة 2021 برنامجين لتأهيل المسالك الطرقية المحلية التابعة للجماعة، وفق المعطيات التالية:

جدول رقم 26: المسالك الطرقية المحلية التابعة لجماعة الهراوين موضوع الصيانة والتأهيل.

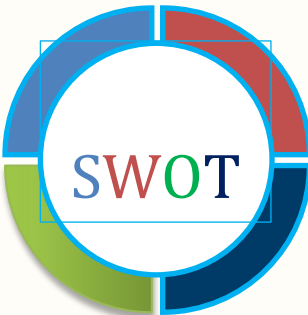
اسم المشروع	أشغال تأهيل المسالك الطرقية المحلية التابعة لجماعة الهراوين – اقليم مديونة	أشغال صيانة المسالك الطرقية بجماعة الهراوين – اقليم مديونة
الموقع	المسار الذي يربط جسر الطريق السريع مع مسلك دوار بوشويرب	المسار الذي يربط تقاطع تادارت والمسار الذي يقود من الملحقة الادارية 3 ولاد ملوك نحو جسر الطريق السريع بوشويرب
	المسار الذي يربط بين مستودع ايت القاضي (الخالقة) الى مسلك تادارت عبر مستودع الملياني والملحقة الادارية 3 ولاد ملوك	
التكلفة	2536056,00 درهما	2106991,89 درهما
الطول	2528 متر	1610 متر
العرض	5 متر	5 متر
الآجال	3 أشهر	3 أشهر
تاريخ بداية المشروع	2021/06/02	2021/06/02

المصدر: المصالح التقنية لجماعة الهراوين 2022.

9- خلاصات التشخيص التشاركي الترابي:

انطلاقا من عمليات التشخيص السالفة، حيث اعتمد فريق مكتب الدراسات المكلف باعداد برنامج عمل الجماعة على اعتماد المنهجية التشاركية ومنهجية مقارنة النوع، مع كل الأطراف المتدخلة رسمية ومدنية، تم اعداد الخلاصات التالية بناء على منهجية التحليل الداخلي والخارجي SWOT:

مبيان رقم 08: أهم خلاصات التشخيص الترابي التشاركي

نقاط القوة		نقاط الضعف
● موقع استراتيجي كمدخل لمدينة الدار البيضاء ● أراضي خالية شاسعة ● القرب من المواصلات (طريق سيار، مطار، طريق اقليمي...) ● القرب من مناطق اقتصادية حيوية (مجازر الدار البيضاء-سوق السمك-الحي الصناعي-سوق الجكلة للخصر و الفواكه...) ● توفر الجماعة على منطقة لوجيستية		● ضعف الموارد المالية للجماعة. ● ضعف البنية التحتية . ● انتشار السكن العشوائي. ● ضعف الوعاء العقاري في ملكية الجماعة. ● ارتفاع عدد السكان بسبب استقبال برامج تنقل سكان الاحياء العشوائية. ● نقص الموارد البشرية والأطر في الجماعة. ● ضعف الربط بالماء الصالح للشرب والتطهير السائل بعدد من الأحياء. ● ضعف بنيات الاستقبال (الرياضية والثقافية...). ● غياب فضاءات خضراء. ● حاجة الطرق للإصلاح والمسالك الطرقية للتشييد.
الفرص		التحديات
● برنامج انماء لتأهيل جماعة الهراوين. ● إمكانية تحول الجماعة لمنطقة صناعية و لوجيستية. ● فرص استثمارية واعدة.		● تأخر عملية ربط الساكنة بالماء الصالح للشرب والكهرباء . ● استنزاف المياه الجوفية . ● انتشار الامراض المعدية. ● تزايد عدد السكان مقابل محدودية المرافق العمومية.

VI- التوجهات الاستراتيجية وهندسة المشاريع:

سنعمل في هذا المحور الأخير من برنامج عمل الجماعة، على وضع خلاصات التشخيص، من أجل تحديد أولويات عمل الجماعة خلال المرحلة القادمة 2022-2027، مع تحديد الدعامات الأساسية للاشتغال، إضافة إلى وضع مصفوفات للمشاريع المقترحة، وبلورة آليات كفيلة لتتبع وتقييم تنزيل برنامج العمل.

1. التوجهات الاستراتيجية:

منهجيا عمدنا للتمييز بين أولويات العمل الاستراتيجي، وبين الدعامات الأساسية، حيث تشكل الثانية أساس نجاح الأولى، وتشكلان في مجموعهما سبع محاور استراتيجية.

أ- أولويات العمل الاستراتيجي:

بناء على مخرجات التشخيص التشاركي، ستنصب البرامج المقترحة على أربع أولويات كما يلي:

جدول رقم 27: أولويات العمل الاستراتيجي لبرنامج عمل جماعة الهراوين 2022-2027

أولويات العمل الاستراتيجي	المحاور
الأولوية الأولى	تحسين جودة العيش وتحقيق تنمية مستدامة
الأولوية الثانية	تطوير البنيات التحتية الأساسية وترسيخ العدالة المجالية
الأولوية الثالثة	إطلاق دينامية اقتصادية محلية وخلق فرص الاستثمار وإنعاش الشغل
الأولوية الرابعة	تعزيز العرض الثقافي ودعم القطاع الرياضي

ب- الدعامات الأساسية:

لتحقيق متطلبات التنمية المحلية وانجاز أولويات العمل الاستراتيجي خلال الفترة 2022-2027، ستنصب جهود جماعة الهراوين على تطوير وسائل اشتغالها التي تشكل الدعامات الأساسية لانجاح البرامج والمشاريع المبرمجة ضمن أولويات العمل الاستراتيجي سالفه الذكر.

وتتمثل الدعامات الأساسية للاشتغال في ثلاث دعامات:

جدول رقم 28: الدعامات الأساسية لبرنامج عمل جماعة الهراوين 2022-2027

الدعامات الأساسية	المحاور
الدعامة الأولى	تأهيل قدرات الموارد البشرية وتحسين جودة الخدمات
الدعامة الثانية	تعزيز آليات الحكامة المحلية وتنمية موارد الجماعة المالية
الدعامة الثالثة	التسويق الترابي وتطوير آليات التواصل والعلاقات العامة

2. البرامج والمشاريع

لحسن تنزيل أوليات العمل الاستراتيجية وكذا الدعامات الأساسية الثلاث، عمل الفريق المكلف ببلورة برنامج عمل جماعة الهراوين، على وضع مصفوفة المشاريع والبرامج وفق منهجية واقعية، اعتمادا على الامكانيات المالية الذاتية للجماعة، أو تلك التي يمكن تعبئتها مع الشركاء المحتملين، مع تحديد جدولة زمنية تراعي بالأساس هذه الامكانيات المالية والزمن الكافي لتعبئتها.

أ- أولوية العمل الاستراتيجي الأولى: تحسين جودة العيش وتحقيق تنمية مستدامة:

الشركاء المحتملون	مساهمة الشركاء	مساهمة المجلس الجماعي بمليون درهم						التكلفة الإجمالية بمليون درهم	الأهداف الاجرائية	عنوان المشروع
		2027	2026	2025	2024	2023	2022			
- DGCL - وزارة الطاقة والبيئة - الولاية+الاقليم - مجلس الجهة وم.الاقليمي	5,10	0,00	0,3	0,3	0,3	0,3	0,00	6,00	- توفير متنفس للسكان - تحسين جاذبية الجماعة - الحفاظ على التوازنات البيئية	إحداث وتأهيل المساحات الخضراء
- ليديك - العمران - مجلس الجهة وم.الاقليمي	4,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00	- منع تجمع مياه الأمطار - تفادي المخاطر الصحية للمياه الراكدة - الحفاظ على جمالية المجال	صرف مياه الأمطار
وزارة الصحة	4,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4,00	- حفظ الصحة العامة	تجهيز المركز الصحي للأمراض التنفسية وداء السل
وزارة الصحة	3,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3,00	- حفظ الصحة العامة	إحداث مركز صحي للكشف ومعالجة داء التهاب الكبد الفيروسي
- وزارة التربية الوطنية - INDH	20,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00	- خفض الاكتظاظ وتقريب المؤسسات التعليمية - محاربة الهدس المدرسي - تجويد العرض التربوي	توسيع العرض التربوي
- DGCL - وزارة البيئة - المياه والغابات+العمران	8,00	0,00	0,5	0,5	0,5	0,5	0,00	10,00	- توفير متنفس للسكان - تحسين جاذبية الجماعة - الحفاظ على التوازنات البيئية	إحداث حديقة عمومية
- وزارة الطاقة والبيئة - والانتقال الطاق - ليديك+العمران	13,00	0,5	0,5	0,5	0,5	0,00	0,00	15,00	- تحسين جودة الانارة العمومية - خفض استهلاك الطاقة - توفير طاقة من مصادر نظيفة - تجهيز الفضاءات العمومية بالإضاءة العمومية الذكية LED	اطلاق مشروع الانتقال الطاق
تمويل ذاتي	0,00	0,00	0,00	0,5	0,5	0,00	0,00	1,00	- حماية القبور وتحسين الولوجية للمقابر - وصون حرمة الموتي	تسوير المقابر واصلاحها

ب-أولوية العمل الاستراتيجي الثانية: تطوير البنيات التحتية الأساسية وترسيخ العدالة المجالية:

الشركاء المحتملون	مساهمة الشركاء	مساهمة المجلس الجماعي بمليون درهم						التكلفة الإجمالية بمليون درهم	الأهداف	عنوان المشروع
		2027	2026	2025	2024	2023	2022			
• DGCL • وزارة السكنى والتعمير • الوكالة الحضرية • ليديك + العمران • مجلس الجهة + م.الاقليمي	200,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	200,00	- التزويد بالماء الصالح للشرب - الربط بالتطهير السائل - تأهيل واصلاح المسالك الطرقية - الربط بالكهرباء والانارة العمومية	تأهيل والادماج الحضري للأحياء الناقصة التجهيز
• DGCL • وزارة التجهيز • مجلس الجهة + م.الاقليمي	18,00	0,00	5,00	5,00	0,5	0,5	0,00	20,00	- تحسين الولوجية وجاذية الجماعة - تحسين مناخ عيش الساكنة - التأهيل الحضري للجماعة	تأهيل مدخل الجماعة من الدارالبيضاء على الطريق الاقليمية 3015
• DGCL • وزارة التجهيز • مجلس الجهة وم.الاقليمي	15,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	0,00	20,00	- صيانة وتأهيل طرق المدينة الجديدة - للعمران	بناء وتهيئة المسالك الطرقية
• وزارة الداخلية • DGSN • مجلس الجهة وم.الاقليمي	12,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12,00	- تعزيز الأمن بالجماعة	بناء مقر للأمن الوطني
• بريد المغرب	06,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	06,00	- تقريب الإدارة من المواطنين	بناء وكالة بريدية
• وزارة التجهيز • مجلس الجهة وم.الاقليمي	11,5	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	13,5	- تحسين الولوجية وجاذية الجماعة - تحسين مناخ عيش الساكنة - التأهيل الحضري للجماعة	اصلاح وتوسيع الطريق الاقليمية 3016 على مسافة 8,5 كلم
• تمويل ذاتي	1,00	0,00	0,00	1,00	0,00	0,00	0,00	1,00	- توفير ظروف جيدة للساكنة والمهنيين - تسهيل التنقل وتنظيمه	تهيئة موقف عصري لسيارات الأجرة
• تمويل ذاتي	0,00	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,00	1,5	- توفير الدراسات التقنية - تجويد الأشغال ومراقبة تنفيذها	انجاز الدراسات التقنية وتتبع اشغال تهيئة المسالك الطرقية

ت-أولوية العمل الاستراتيجي الثالثة: اطلاق دينامية اقتصادية محلية وخلق فرص الاستثمار وإنعاش الشغل

عنوان المشروع	الأهداف	التكلفة الإجمالية بمليون درهم	مساهمة المجلس الجماعي بمليون درهم						مساهمة الشركاء	الشركاء المحتملون
			2027	2026	2025	2024	2023	2022		
تجهيز وتأهيل المنطقة اللوجيستكية	- استقطاب المستثمرين - توفير فرص شغل قارة - رفع المداخل المالية للجماعة - خلق دينامية اقتصادية بالجماعة	250,00	0,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	245,00	• DGCL • وزارة الصناعة والتجارة • مجلس الجهة وم.الاقليمي • القطاع الخاص
احداث سوق للسيارات المستعملة	- استقطاب المستثمرين - توفير فرص شغل قارة - رفع المداخل المالية للجماعة - خلق دينامية اقتصادية بالجماعة	15,00	0,00	0,5	5,00	5,00	0,00	0,00	13,00	• DGCL • وزارة الصناعة والتجارة • مجلس الجهة وم.الاقليمي • القطاع الخاص
احداث سوق نموذجي للماشية	- استقطاب المستثمرين - توفير فرص شغل قارة وموسمية - رفع المداخل المالية للجماعة - خلق دينامية اقتصادية بالجماعة	30,00	0,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	15,00	• DGCL • وزارة الفلاحة • مجلس الجهة وم.الاقليمي
توسيع الوعاء العقاري للجماعة	- احصاء وتحفيز الوعاء العقاري المملوك للجماعة - اقتناء وعاء عقاري اضافي - خلق دينامية اقتصادية بالجماعة	2,50	0,00	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,00	• تمويل ذاتي
احداث أسواق نموذجية	- ادماج الحرفيين في القطاع المهيكل - محاربة ظاهرة الأسواق العشوائية - توفير مداخل جبائية للجماعة	5,00	0,00	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	2,50	• وزارة الصناعة والتجارة • مجلس الجهة وم.الاقليمي • INDH

ث-أولوية العمل الاستراتيجي الثالثة: تعزيز العرض الثقافي ودعم القطاع الرياضي

الشركاء المحتملون	مساهمة الشركاء	مساهمة المجلس الجماعي بمليون درهم						التكلفة الإجمالية بمليون درهم	الأهداف	عنوان المشروع
		2027	2026	2025	2024	2023	2022			
• قطاع الثقافة INDH	2,1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2,10	- توفير دار الحي مجهزة	اكمال ترميم دار الشباب مولاي الحسن
INDH	1,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,00	- توفير مركز ثقافي عصري	اصلاح وتجهيز مركز التأهيل الاجتماعي
INDH	1,00	0,00	0,00	0,00	0,5	0,5	0,00	2,00	- توفير فضاء ثقافي وعلمي	احداث مكتبة متعددة الوسائط
• الشباب والرياضة • مجلس الجهة وم.الاقليمي INDH	1,90	0,20	0,20	0,20	0,00	0,00	0,00	2,50	- توفير فضاءات رياضية عصرية	احداث ثلاث ملاعب للقرب
• تمويل ذاتي	0,00	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,00	1,50	- تنشيط العمل الثقافي والرياضي والاجتماعي	دعم الجمعيات الرياضية والثقافية والاجتماعية

ج- الدعامة الأساسية الأولى: تأهيل قدرات الموارد البشرية وتحسين جودة الخدمات

الشركاء المحتملون	مساهمة الشركاء	مساهمة المجلس الجماعي بمليون درهم						التكلفة الإجمالية بمليون درهم	الأهداف	عنوان المشروع
		2027	2026	2025	2024	2023	2022			
تمويل ذاتي	00,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9,50	- تأهيل فضاء استقبال المواطنين - تحسين مناخ عمل أطر الجماعة	اكمال بناء مقر الجماعة
تمويل ذاتي	00,00	0,00	0,00	0,00	0,50	0,50	0,00	1,00	- رفع فعالية ونجاعة الأداء	اقتناء العتاد والتجهيزات
تمويل ذاتي	0,00	1,00	0,50	0,50	0,50	0,50	0,00	3,00	- رفع فعالية ونجاعة الأداء	تقوية اسطول الشاحنات والآليات
تمويل ذاتي	00,00	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,00	1,00	- تبسيط المساطر والاجراءات - تسريع وثيرة انجاز الخدمات	رقمنة المصالح الادارية
تمويل ذاتي	0,00	0,00	0,00	0,00	0,1	0,1	0,00	0,2	- تشخيص ودراسة حاجيات الجماعة من التكوينات - هندسة التكوينات	وضع منظومة للتكوين المستمر
• DGCL • مجلس الجهة وم.الاقليمي	0,50	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,00	1,00	- تقوية قدرات المنتخبين - تقوية قدرات الموظفين	تكوينات لفائدة منتخي و أطر الجماعة
تمويل ذاتي	0,00	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,00	1,00	- تعزيز قيم الشفافية والمصداقية	احداث نظام للتدقيق ومراقبة الجودة
تمويل ذاتي	0,00	0,00	0,00	0,00	0,20	0,00	0,00	0,20	- تعزيز قيم الحكامة	احداث دليل المساطر الادارية/توصيف المهام
تمويل ذاتي	0,00	0,00	0,00	0,00	0,20	0,00	0,00	0,20	- تعزيز قيم الحكامة - تحديث الادارة	تحيين وتنظيم أرشيف الجماعة

ح- الدعامة الأساسية الثانية: تعزيز آليات الحكامة المحلية وتنمية موارد الجماعة المالية

الشركاء المحتملون	مساهمة الشركاء	مساهمة المجلس الجماعي بمليون درهم						التكلفة الإجمالية بمليون درهم	الأهداف	عنوان المشروع
		2027	2026	2025	2024	2023	2022			
• تمويل ذاتي	0,00	0,20	0,20	0,20	0,20	0,2	0,00	1,00	- تطوير أداء قسم الجبايات	رقمنة المصالح الجبائية
• تمويل ذاتي	0,00	0,00	0,00	0,1	0,1	0,1	0,00	0,30	- رفع موارد الجبايات المحلية	إحصاء دقيق للملزمين وتوسيع الوعاء الضريبي
• تمويل ذاتي	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,2	0,00	0,30	- توسيع وضبط الوعاء الضريبي - رفع موارد الجبايات المحلية	احصاء الأراضي الحضرية غير المبنية
• تمويل ذاتي	0,00	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,00	0,50	- رفع موارد الجبايات المحلية	تحصيل الباقي استخلاصه
• تمويل ذاتي	0,00	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,00	0,50	- رفع موارد الجبايات المحلية	مراجعة القرار الجبائي

خ- الدعامة الأساسية الثالثة: التسويق الترابي وتطوير آليات التواصل والعلاقات العامة

عنوان المشروع	الأهداف	التكلفة الإجمالية بمليون درهم	مساهمة المجلس الجماعي بمليون درهم						مساهمة الشركاء	لشركاء المحتملون
			2022	2023	2024	2025	2026	2027		
احداث موقع الكتروني	- التواصل الداخلي والخارجي	1,00	0,00	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	1,90	• تمويل ذاتي
اصدار نشرة تواصلية سنوية	- التواصل الداخلي والخارجي	0,50	0,00	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,00	• تمويل ذاتي
تطوير منظومة لاستقبال وتتبع الشكايات	- ادارة في خدمة المواطنين	0,50	0,00	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,00	• تمويل ذاتي
بلورة استراتيجية للتواصل والعلاقات العامة	- التواصل مع المؤسسات العمومية /المستثمرين/ هيئات المجتمع المدني	0,50	0,00	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,00	• تمويل ذاتي

3. آليات التتبع والتقييم

رجوعاً لمقتضيات القانون التنظيمي 113.14، خاصة المواد 78 و 94 و 98، وعملاً بأحكام المادة 14 من المرسوم 2.16.301، "يقوم رئيس مجلس الجماعة بإعداد تقرير سنوي لتقييم تنفيذ برنامج عمل الجماعة".

يتضمن هذا التقرير، على وجه الخصوص، بيانات حول:

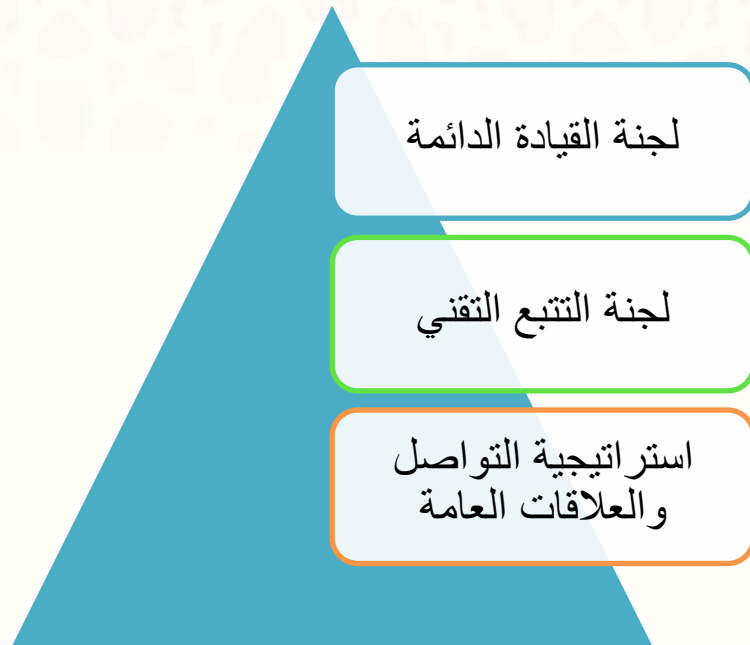
- نسبة إنجاز المشاريع المبرمجة في برنامج عمل الجماعة، مع قياس مؤشرات الفعالية المتعلقة بها والمضمنة في منظومة تتبع المشاريع والبرامج المشتركة إليها في الفقرة هـ من المادة 6 من المرسوم؛
- الإمكانيات المادية المرصودة للمشاريع والبرامج والإكراهات المحتملة التي قد تعترض إنجازها، مع اقتراح الحلول الكفيلة بتجاوزها.

أ- منهجية التتبع والتقييم:

عمل فريق إعداد برنامج عمل الهراوين للفترة 2022-2027، على إعداد مصفوفات للتقييم وتتبع المشاريع المقترحة في هذا البرنامج.

ستركز منظومة التتبع والتقييم من الناحية المنهجية على تحديد الطرق والأدوات الخاصة بجمع المعطيات كما يلي:

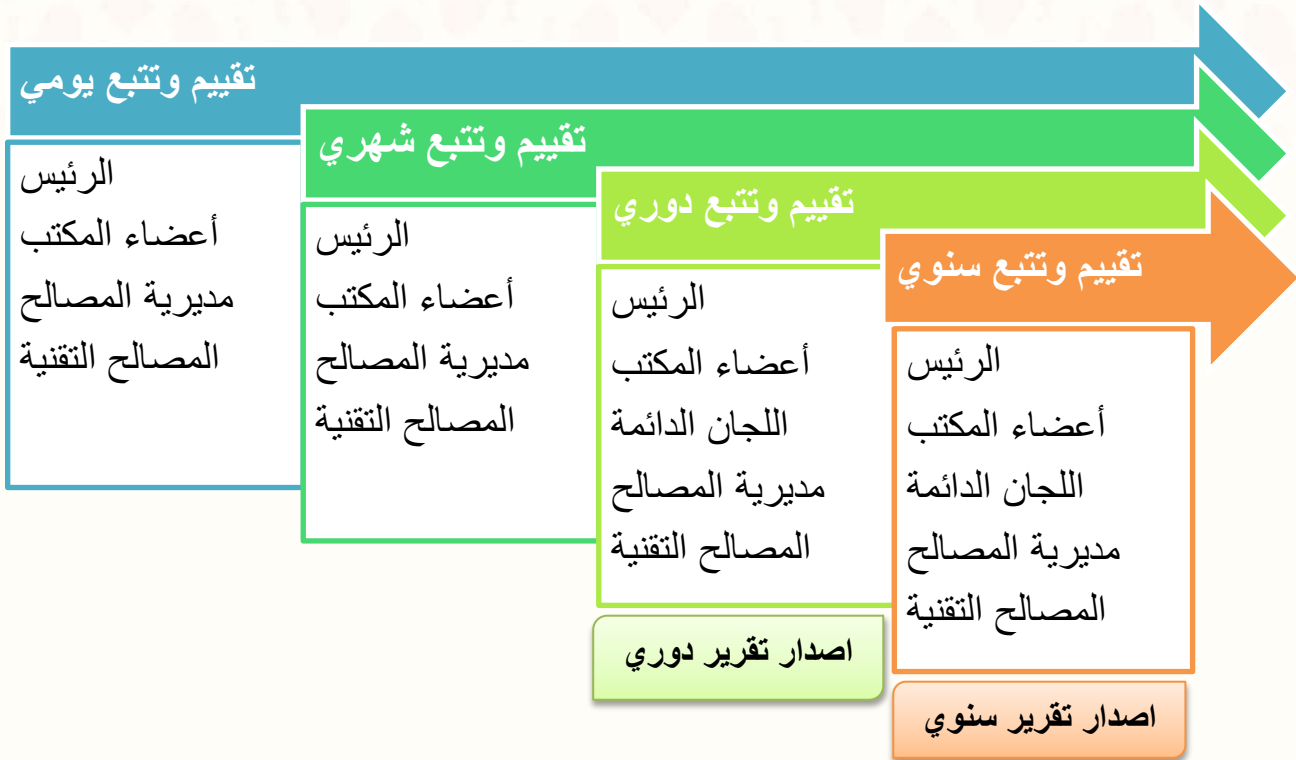
- 1- أحداث لجنة قيادة دائمة للتتبع والتقييم يرأسها السيد رئيس الجماعة، بعضوية نواب الرئيس والسيد مدير لمصالح والسادة مدراء الأقسام.
- 2- لجنة للتتبع التقني للمشاريع، يرأسها السيد مدير المصالح، وعضوية كل مدراء الأقسام.
- 3- وضع استراتيجية للتواصل والعلاقات العامة.



وعلى المدى الزمني، ستنقسم آجال التقييم لأربع فترات زمنية:

- 1- تقييم ومتبع يومي.
- 2- تقييم ومتبع شهري.
- 3- تقييم ومتبع دوري (كل 4 أشهر).
- 4- تقييم ومتبع سنوي.

مبيان رقم 10: الاطار الزمني لمنظومة المتبع والتقييم لبرنامج عمل جماعة الهراوين 2027-202



ب-التقييم والمتبع الدوري والسنوي:

تسعى منظومة المتبع الدوري والسنوي، توفير تقارير دورية و سنوية حول تقدم اشغال انجاز مختلف المشاريع، والاكراهات التي تعترضها، اضافة الى اقتراح حلول لتجاوزها.

ويتضمن التقرير الدوري والسنوي، مختلف التقارير التقنية التي تعدها مختلف مصالح الجماعة، اضافة إلى مصفوفات تساعد لجنة القيادة الدائمة ولجنة المتبع التقني ومختلف المتدخلين، على استيعاب وضبط نسب تقدم المشاريع والاطلاع على العراقيل التي تحول دون تسريع وثيرتها، ما سيساعدها على اقتراح حلول من أجل تجاوز تلك العراقيل.

فيما يلي نقدم مصفوفات التقييم والمتبع المقترحة.

الجدول رقم 29: نموذج لمصفوفة التقييم الدوري والسنوي

السنة 202..						
المشروع	الهدف	المؤشر 1	المؤشر 2	الفرق بين نسبة الانجاز المتوقعة والحقيقية	الغلاف المالي المرصود	اكراهات التنزيل
	نسبة الانجاز المتوقعة عند الدورة/نهاية السنة	نسبة الانجاز الواقعية عند نهاية الدورة/السنة				

جدول رقم 30 : توقعات تقدم انجاز المشاريع بالنسب المئوية

توقعات تقدم الأشغال بالنسب المئوية لكل سنة						المشروع
2027	2026	2025	2024	2023	2022	
100%	70%	60%	40%	20%	0%	

جدول رقم 31: واقع تقدم انجاز المشاريع بالنسب المئوية

واقع تقدم الأشغال بالنسب المئوية لكل سنة						المشروع
2027	2026	2025	2024	2023	2022	
50%	40%	30%	15%	10%	0%	

جدول رقم 32 : واقع تقدم انجاز المشاريع بالنسب المئوية وفق الأولويات الاستراتيجية والداعمة

توقعات تقدم الأشغال بالنسب المئوية لكل سنة						الأولويات الاستراتيجية والدعامات الأساسية
2027	2026	2025	2024	2023	2022	
أولويات العمل الاستراتيجي						
50%	40%	30%	15%	10%	0%	1 تحسين جودة العيش وتحقيق تنمية مستدامة
						2 تطوير البنيات التحتية الأساسية وترسيخ العدالة المجالية
						3 اطلاق دينامية اقتصادية محلية وخلق فرص الاستثمار وإنعاش الشغل
						4 تعزيز العرض الثقافي ودعم القطاع الرياضي
الدعامات الأساسية						
						1 تأهيل قدرات الموارد البشرية وتحسين جودة الخدمات
						2 تعزيز آليات الحكامة المحلية وتنمية موارد الجماعة المالية
						3 التسويق الترابي وتطوير آليات التواصل والعلاقات العامة

ت-التواصل والعلاقات العامة:

إذا كان برنامج عمل الجماعة استند طيلة مسار بلورته على ركيزتي التواصل واشراك مختلف الفاعلين، فقد أضحى من الأولى الاستمرار على نفس المنهجية التواصلية، وذلك لتيسير سبل تنفيذ مختلف مشاريع الأوراش التي حملها البرنامج.

وفي هذا الصدد، وإضافة لرافعة **التواصل الداخلي** وما لها من دور في تعبئة الموارد البشرية التابعة للجماعة من أطر وموظفين ومنتخبين، والتي تركز أساسا على انجاح آليات التقييم والتتبع، فإن **التواصل الخارجي** مع المؤسسات العمومية والقطاع الخاص وفعاليات المجتمع المدني، يكتسي أهمية بالغة، يروم تجميع مختلف المتدخلين وتعبئة كافة الموارد المالية والبشرية واللوجستية، في أفق انجاح عملية التنزيل الأمثل لمشاريع برنامج عمل الجماعة، بما يمثلته الأخير من خارطة طريق ورافعة تساعد على تطوير عمل جماعة الهراوين.

جدول رقم 33 : استراتيجية التواصل والعلاقات العامة

الجهة	الفئات	الأهداف	الوسائط
التواصل الداخلي	الموظفون والأطر	• الاشراف في عملية تنزيل المشاريع • تبادل المعلومات أفقيا وعموديا • التنسيق بين مختلف المصالح	• التقرير الدوري • التقرير السنوي • احداث موقع الكتروني • اصدار نشرة تواصلية سنوية • تنظيم لقاءات تواصلية مباشرة
	المنتخبون	• التنسيق الدائم بين المنتخبين • متابعة سير تقدم الأشغال • البحث عن الشراكات وايجاد الصيغ الملائمة لتنفيذها • مركزية هياكل المجلس في مسار التتبع والتقييم	
التواصل الخارجي	المؤسسات الرسمية	• التواصل الدائم مع المصالح الخارجية • التواصل الدائم مع مجلس الجهة والمجلس الاقليمي.	
	فعاليات المجتمع المدني	• التواصل الدائم مع الساكنة • التواصل الدائم مع جمعيات المجتمع المدني • التواصل الدائم مع هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع	
	القطاع الخاص	• عرض الفرص الاستثمارية بالجماعة • تحسين مناخ الأعمال بالجماعة • التسويق الترابي للجماعة	

إدريس هديسقي
رئيس مجلس
جماعة الهراوةين

علي سالم الشكاف

