

المملكة المغربية
وزارة الداخلية
إقليم مديونة
جماعة الهراوين

ميزانية المواطن لجماعة الهراوين السنة المالية 2023



ميزانية المواطن
أداة لتعزيز الشفافية والمشاركة المواطنة
وكذا لاستيعاب أفضل وفهم للميزانية

الفهرس

3	تقديم.....
4	ماهي ميزانية المواطن؟
5	المباديء العامة الموجهة لإعداد الميزانية.....
6	هيكلية ميزانية الجماعة.....
7	المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية.....
8	الفرضيات التي تم اعتمادها لإعداد ميزانية 2023.....
9	ماهي أولويات إعداد الميزانية؟.....
10	ميزانية 2023 في أرقام :
	- توقعات الميزانية لسنة 2023 .
	- مداخيل ونفقات ميزانية 2023 :
	● الجزء الأول : ميزانية التسيير
	* بيانات تفصيلية حول مداخيل ميزانية التسيير لسنة 2023
	* بيانات تفصيلية حول مصاريف ميزانية التسيير لسنة 2023
	● الجزء الثاني : ميزانية التجهيز
	* بيانات تفصيلية حول مداخيل ميزانية التجهيز لسنة 2023
	* بيانات تفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز لسنة 2023
30	مفاهيم أساسية.....
33	النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية.....
35	تفاصيل أهم مراحل إعداد واعتماد الميزانية.....

تقديم

تفعيلا لمقاضيات الفصل 27 من الدستور 2011 و في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين و الحق في الحصول على المعلومات الموجودة في حوزة الإدارة العمومية والمؤسسات المنتخبة والهيئات المكلفة بمهام المرفق العام ، و كذا لإرساء مبدأ الشفافية، تضع جماعة الهراوين أمام المواطنين و المواطنين هذه الوثيقة المبسطة المتمثلة في ميزانية الجماعة لسنة 2023 لاستيعاب أفضل وفهم للميزانية حيث يطلق عليها " ميزانية المواطن "

و هي قابلة للتطوير في إطار دينامية التحسين المستمر لعمل الجماعة.

ماهي ميزانية المواطن ؟

نظرا لكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة يصعب استيعابها من طرف الجميع، فقد ارتأى مجلس جماعة الهراويين إنجاز وثيقة مبسطة و سهلة الفهم من طرف جميع المواطنين و المواطنين. الهدف منها تمكينهم من فهم الطريقة التي يتم بموجبها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذا طريقة تحصيل الموارد المتأتية من مصادر مختلفة. هذه الوثيقة يطلق عليها "ميزانية المواطن".

تتضمن هذه الوثيقة مجموعة من المعطيات و الأرقام تخص المداخيل التي تتوقع الجماعة تحصيلها خلال سنة مالية كاملة ، و كذا النفقات التي ستتحملها لتقديم الخدمات للمواطنين . مما يساعد على فهم و بشكل أفضل الخيارات و العراقيل التي تواجهها الجماعة.

هذه المقاربة من شأنها تسهيل مسار مشاركة المواطن في إعداد ميزانية جماعته، و ذلك من أجل تفعيل مبدأ " المقاربة التشاركية "

المبادئ العامة الموجهة لإعداد ميزانية الجماعة

- - مبدأ وحدة الميزانية: و الذي يستوجب تقديم الميزانية في وثيقة واحدة.
- - مبدأ السنوية: و الذي يقضي بوضع ميزانية لكل سنة تبتدى من فاتح يناير و تنتهي في 31 دجنبر.
- - مبدأ الشمولية: و المقصود به عدم تخصيص مورد معين لنفقة معينة.
- - مبدأ توازن الميزانية : بمعنى أن النفقات التي ستتحملها الجماعة لمدة 12 شهرا ، يجب ألا تتجاوز المداخيل المتوقعة (الأموال) خلال نفس السنة بمعنى أن تكون النفقات مساوية للمداخيل .
- - مبدأ تخصيص النفقات: و يقصد به أن تكون تراخيص النفقات مفصلة و بأن أي نفقة لها اعتمادات مخصصة في أبواب، فصول أو برامج أو مشاريع.
- - مبدأ عدم المقاصة: والذي يعني أنه لا يمكن رصد مداخيل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء الميزانية.

هذه المبادئ بمثابة قواعد تطبق على جميع ميزانيات الجماعات.

هيكلية الميزانية

تتكون ميزانية الجماعة من جزئين:

✓ الجزء الأول:

يضم جميع عمليات التسيير (المداخل و المصاريف)، و يشمل جميع العمليات المتعلقة بالتسيير و الإدارة اليومية للجماعة كنفقات الموظفين، مرآب السيارات، الفائدة على القروض، صيانة المباني الإدارية ، إلخ .

✓ الجزء الثاني:

يتعلق بعمليات التجهيز و يضم جميع الموارد المرصودة للتجهيز و الاستعمال التي خصصت لأجله مثل الإقتناء، الأشغال، الربط بشبكتي الماء الصالح للشرب و الإنارة العمومية، سداد أصل القروض إلخ. و تتكون موارد هذا الجزء من فائض الجزء الأول إذا توفر فائض تقديري و كذا من إمدادات الدولة و يجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها . إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول وجب رصده بالجزء الثاني.

المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية

- 1- الأمر بالصرف (رئيس المجلس) : يقوم بإعداد مشروع الميزانية.
- 2- لجنة الميزانية و الشؤون المالية والبرمجة : تقوم بدراسة مشروع الميزانية.
- 3- مجلس الجماعة : يقوم بالتصويت على الميزانية .
- 4- عامل العمالة أو الإقليم : يقوم بالتأشير على الميزانية .
- 5- تصبح الميزانية قابلة للتنفيذ : و يقوم الأمر بالصرف (رئيس الجماعة) بتنفيذها .

الفرضيات التي تم اعتمادها لإعداد ميزانية 2023

تعتمد الجماعة في إعداد الميزانية على مجموعة من الفرضيات
و تتعلق خصوصاً ب:

- الظرفية الإقتصادية التي تختلف من سنة لأخرى و التي
يمكن أن تؤثر على الضرائب و الرسوم سواء بالزيادة أو
بالنقصان.

- التوجيهات الواردة في الدورية الإطار التي ترسلها وزارة
الداخلية للجماعات عند مطلع كل شهر شتنبر من كل سنة.

ماهي أولويات إعداد الميزانية

يجب أن تكون هذه الأولويات مستمدة من برنامج عمل الجماعة ، الأهداف و النتائج المتوخاة منها :

✓ الهدف الأول : العمل على الرفع من جودة البنية التحتية و التجهيزات الأساسية

← النتيجة 1 : المساهمة في فك العزلة و الربط بين مختلف الدواوير .

← النتيجة 2 : تعميم الشبكة الكهربائية .

← النتيجة 3 : المساهمة في تهيئة الموارد المائية و تحسين نوعية الربط بالشبكة المائية .

✓ الهدف الثاني : العمل على تحسين نوعية الخدمات الاجتماعية و الثقافية و الرياضية و البيئية .

← النتيجة 1 : المساهمة في الرفع من مستوى التعليم و محاربة الأمية و الهدر المدرسي .

← النتيجة 2 : المساهمة في تطوير الخدمات الصحية و تقريبها من الساكنة .

← النتيجة 3 : المساهمة في حسن تدبير النفايات .

← النتيجة 4 : المساهمة في تنمية المجال الرياضي بالجماعة .

✓ الهدف الثالث : العمل على تحقيق التنمية الإقتصادية .

← النتيجة 1 : المساهمة في الإقتصاد الإجتماعي .

المملكة المغربية
وزارة الداخلية
إقليم مديونة
جماعة الهراوين

ميزانية سنة 2023 في الرقعة

توقعات الميزانية للسنة المالية 2023

المؤشر	نسبة النمو المتوقعة مقارنة بسنة 2023
مداخيل التسيير	20 %
مداخيل التجهيز	--
مصاريف التسيير	20 %
مصاريف التجهيز	0%
فائض الميزانية	--
عجز الميزانية	--

مداخيل ونفقات ميزانية 2023

الجزء الأول:

ميزانية التسيير

مداخل ميزانية التسيير

تقدر مداخيل ميزانية التسيير لسنة
2023 ب 23 241 700.00 درهما .

بيانات تفصيلية حول مداخيل ميزانية التسيير الخاصة بالسنة المالية 2023

نوع المداخيل	المقبولة عن سنة 2023
الميزانية الرئيسية	
التسيير	
مجموع تحويلات الدولة	12 438 000.00
حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة	5 791 000.00
مجموع الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعة	6 647 000.00
رسم السكن و الضريبة الحضرية	800 000.00
الرسم على الخدمات الجماعية و ضريبة النظافة	1 500 000.00
الرسم المهني و البتانتا	4 347 000.00
مجموع الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة	10 803 700.00
رسم تصديق الإمضاءات	80 000.00
الرسم على إتلاف الطرق	250 000.00
الرسم على الأراضي الحضرية	6 000 000.00
الضريبة على عمليات تجزيء الأراضي	700 000.00

1 500 000.00	الضريبة على عمليات البناء
90 000.00	الضريبة على محلات بيع المشروبات
46 000.00	الرسم على النقل العمومي
--	الرسم المفروض على استغلال سيارات الأجرة
--	مجموع مداخيل الملاك
--	منتوج كراء بنايات السكنى
100.00	منتوج كراء المحلات التجارية و المهنية
--	محصول استغلال الملاعب الرياضية
600 000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية أو صناعية أو مهنية
650 000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة بمنقولات وعقارات ترتبط بممارسة أملاك تجارية أو صناعية
170 000.00	منتوج بيع أدوات وأثاث تم الإستغناء عنهما
105 000.00	منتوج بيع أثاث و أدوات لم يتم سحبها من المحجز في الأجل القانونية
300 000.00	الرسم المفروض على شغل الملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض البناء

--	منتوج الملك الغابوي
120 000.00	مداخل لفائدة الجماعة حصتها من كراء سوق
--	واجبات أسواق البهائم
100.00	واجبات مقبوضة في ساحات أخرى للبيع العمومي
--	مجموع منتوج الأجور عن الخدمات
80 500.00	رسوم الحالة المدنية
60 000.00	رسم المحجز
2000.00	صوائر أبحاث المنافع و المضار
50 000.00	واجبات الوقوف المترتبة عن سيارات الأجرة
--	مداخل أخرى
23 241 700.00	المجموع

مصاريف ميزانية التسيير

تقدر مصاريف ميزانية التسيير لسنة

2023 ب 24 635 300.00 درهما

بيانات تفصيلية حول مصاريف ميزانية التسيير الخاصة بالسنة المالية 2023

نوع المداخل	المقبولة عن سنة 2023
الميزانية الرئيسية	
مجموع ميزانية التسيير	24 635 300.00
مجموع مجال الإدارة العامة	18 639 300.00
أنشطة المجلس	480 800.00
الأنشطة المتعلقة بتسيير الموظفين	8 500 000.00
الأنشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى	140 000.00
فوائد القروض	--
مجموع مجال الشؤون الإجتماعية	210 000.00
المساعدة الإجتماعية	210 000.00
الهبات و المعونات	108 000.00
العلاجات الأساسية و المحافظة على الصحة	340 000.00
مساعدات للرياضة	145 000.00
مجموع مجال الشؤون التقنية	286 000.00
التعمير، الإسكان و المحافظة لى البيئة	--

150 000.00	الصيانة و المحافظة على الممتلكات
3 000 000.00	مستحقات الإنارة العمومية
600 000.00	الصيانة و المحافظة على الإنارة العمومية
50 000.00	مستحقات نقط الماء
86 000.00	مجموع مجال الدعم
--	مصاريف تنفيذ الأحكام القضائية
960 000.00	مصاريف مختلفة و عمليات بالأمر
--	دفعات لفائدة الشركات الخاصة نظير دمايتها لفائدة الجماعة (شركة التدبير المفوض لقطاع النظافة)
--	دفعات لفائدة مجموعة الجماعات التضامن من أجل البيئة (تدبير مطرح النفايات).
--	دفعات لصندوق RAMED
--	مجموع مجال اندماج النتائج
--	دفعات الفائض لجزء الثاني لميزانية

الجزء الثاني:

ميزانية التجهيز

مداخيل ميزانية التجهيز

تقدر مداخيل ميزانية التجهيز لسنة 202

ب 18 921 821.84 درهما

بيانات تفصيلية حول مداخيل ميزانية التجهيز الخاصة بالسنة المالية 2023

بيان الأبواب	المقترحة عن سنة 2023	المقبولة عن سنة 2023
مجال الشؤون الإجتماعية	--	--
مجال الشؤون التقنية	11 130 100.00	11 130 100.00
مجال الشؤون الإقتصادية	5 904 200.00	5 904 200.00
مجال دعم النتائج	751 300.00	751 300.00
فائض مداخيل السنة المنصرمة	568 110.92	568 110.92
فائض الجزء 1 من الميزانية	568 110.92	568 110.92

مصاريف ميزانية التجهيز

تقدر مصاريف ميزانية التجهيز لسنة

2023 ب 10 055 852.59 درهما

بيانات تفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز الخاصة بالسنة المالية 2023

المشاريع	الإعتمادات المتاحة بالدرهم
نفقات الأشغال	365 111.70
استهلاك أصل الدين	0
حصص المساهمات	6 620 000.00
نفقات مختلفة	3 070 740.89

مفاهيم أساسية

❖ ميزانية ملحقة:

تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها إلى إنتاج سلع أو خدمات مقابل أجر مثال (نادي في ملكية الجماعة، وكالة للنقل العمومي...) حساب خصوصي: حساب يهدف إلى تبيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة للميزانية، نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول و النفقة و ضمان استمرار هذه العمليات من سنة لأخرى.

❖ عجز الميزانية:

عندما لا تكون مداخيل الجماعة كافية لتغطية جميع النفقات، نتحدث عن عجز الميزانية، في هذه الحالة تكون الجماعة ملزمة بتخفيض نفقاتها أو طلب دعم إضافي من وزارة الداخلية.

❖ برنامج عمل الجماعة:

مجموع البرامج و الأعمال التنموية المقرر إنجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة لمدة 6 سنوات ويتضمن تشخيصا لحاجيات الجماعة و تحديدا لأولوياتها و تقديرا لمواردها و نفقاتها التقديرية.

❖ النفقات الإجبارية:

- تعتبر نفقات إجبارية بالنسبة للجماعة المصاريف التالية:
- أجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم و كذا أقساط التأمين.
- مساهمة الجماعة في هيئات الإحتياط و صناديق التقاعد و نفقات التعاضديات.
- المصاريف المتعلقة بالماء و الكهرباء و المواصلات.
- الديون المستحقة.
- مساهمة الجماعة في مؤسسات التعاون بين الجماعات.
- الإلتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات.
- النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات و الأحكام القضائية.
- المخصص الإجمالي لتسيير المقاطعات.

❖ الأمر بالصرف :

رئيس الجماعة الذي يأمر بصرف نفقاتها و استخلاص مداخيلها.

❖ الخازن الإقليمي:

المحاسب العمومي للجماعة تابع لمصالح الخزينة العامة للمملكة وهو الذي

يتولى :

- تنفيذ عمليات المداخيل ؛
- تنفيذ عمليات المصاريف ؛
- إدارة الموظفين والممتلكات ؛
- مسك السجلات المحاسبية وإدارة الخزينة ؛
- المساعدة القانونية والاستشارات .

النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

- القانون التنظيمي 113-14 الخاص بالجماعات.
- القانون 06-47 المتعلق بجبايات الجماعات الترابية.
- القانون 07-39 لسن أحكام انتقالية متعلقة ببعض الرسوم و الحقوق و المساهمات و الأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية.
- مرسوم رقم 2 - 16 - 307 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات.
- المرسوم رقم 2 - 6 - 316 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة
- المرسوم رقم 2 - 6 - 319 بتاريخ 29 يونيو 2016 المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية و المحاسباتية المرفقة بميزانية الجماعة.
- المرسوم رقم 2 - 17 - 293 بتاريخ 02 يونيو 2017 المتعلق بتحديد كيفية إدراج توازنات الميزانية و الميزانيات الملحقة و الحسابات الخصوصية في بيان مجمع.

- المرسوم رقم 2 - 17 - 290 بتاريخ 09 يونيو 2017 المتعلق بطبيعة و كيفية إعداد و نشر المعلومات و المعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية و المالية المنصوص عليها في المادة 275 من القانون التنظيمي 113- 14 المتعلق بالجماعات.
- المرسوم رقم 2 - 17 - 253 بتاريخ 03 يونيو 2017 المتعلق بتبويب الميزانية
- قرار مشترك لوزير الداخلية و وزير الإقتصاد و المالية رقم 18 - 1365 الصادر في 13 شعبان 1439، 30 أبريل 2018، المتعلق بتحديد تبويب الميزانية.
- قرار لوزير الداخلية رقم 18 - 671 الصادر في 18 جمادى الثاني 1439 الموافق ل 7 مارس 2018 المتعلق بتحديد نموذج البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجماعة.
- دورية وزير الداخلية رقم 17684 بتاريخ 21 شتنبر 2020 حول إعداد و تنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية.

تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

1- كيفية تحضير الميزانية:

ينطلق مسلسل تحضير الميزانية من برنامج عمل الجماعة، الذي يحدد لمدة 6 سنوات المشاريع و الأعمال التنموية المزمع تنفيذها بتراب الجماعة .
يستخدم برنامج العمل في البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات لوضع إطار الميزانية السنوية، الذي هو جدول يضع وجهها لوجه الموارد و النفقات التي تخطط للقيام بها في السنة التالية.

على أساس إطار الميزانية و دورية وزير الداخلية المتعلقة بإعداد الميزانية، و التي يتم إرسالها سنويا لجميع رؤساء الجماعات ، يقوم الرئيس بإعداد مشروع الميزانية.

2- دراسة الميزانية:

بعد الانتهاء من إعداد مشروع الميزانية، يعرض المشروع مرفقا بالوثائق الضرورية لدراسته من طرف لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة داخل

أجل 10 أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح دورة أكتوبر المتعلقة بالمناقشة و التصويت على مشروع الميزانية من طرف المجلس.

3- عملية التصويت على الميزانية.

يفتح رئيس الجماعة الدورة العادية ثم يعطي الكلمة لرئيس لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة الذي يقدم عرضا حول مضمون مشروع الميزانية، يعطى فيه خلفيات إعداد المشروع و يحدد المراحل التي مر منها ، و يفسر أسباب الزيادة و النقصان بالمقارنة مع السنة الماضية سواء تعلق الأمر بالمداخيل أو النفقات لأنه يكون قد شارك في إعداد و تحضير الميزانية منذ بدايتها إلى نهايتها.

بإمكان المجلس مناقشة مشروع الميزانية و إضافة مقترحات جديدة قبل المرور لمرحلة التصويت.

تتم عملية التصويت على المداخيل قبل التصويت على النفقات. يتم التصويت على تقديرات المداخيل بشكل إجمالي، أما النفقات فيتم التصويت على بنودها فصل بفصل .

بعد اعتماد الميزانية من قبل المجلس في اجل أقصاه 15 نونبر، يوجه الأمر
بالصرف الميزانية المعتمدة مرفقة بمحاضر مداوولات المجلس إلى عامل العمالة
أو الإقليم.

4- التأشير على الميزانية.

تعرض الميزانية على التأشير من قبل عامل العمالة أو الإقليم في أجل أقصاه 20
نونبر ، حيث يتم مراقبة ما يلي:

- احترام أحكام القانون التنظيمي 113 – 14 و القوانين و الأنظمة الجاري بها
العمل.
- توازن الميزانية على أساس صدقية المداخل و النفقات.
- تسجيل النفقات الإجبارية.
- و تصبح الميزانية قابلة للتنفيذ بعد التأشير عليها، حيث يتولى الأمر بالصرف اتخاذ
القرارات المتعلقة بتنفيذها.

5- إشهار الميزانية :

في إطار تكريس الشفافية و مبادئ الحكامة الجيدة، يجب على الرئيس إيداع الميزانية بمقر الجماعة خلال 15 يوما الموالية للتأشير عليها مع وضعها رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار. كما يجب تبليغها فورا إلى الخازن الإقليمي .

رئيس جماعة الهراوين

إمضاء
رئيس مجلس
رئيس مجلس
جماعة الهراوين

ميزانية الجماعة رهن إشارة المواطن

يمكنكم الحصول على ميزانية المواطن
من خلال زيارة موقع الجماعة على العنوان التالي :

Lahraouiyine.ma

تفاعل معنا بإرسال آراء ، ملاحظات ، استفسارات واقتراحات قصد تطوير

محتوى هذه الوثيقة

" ميزانية المواطن "